

Nr. înreg. 10538/08.05.2026  
Ind. dos. IV/A/I

**REFERAT DE APROBARE**  
**privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza**  
**administrativă a Orașului Covasna**

Prezentul referat de aprobare este elaborat în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (3) și art. 30 alin. (1) lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reprezentând instrumentul de prezentare și motivare a proiectului de hotărâre.

Propun aprobarea proiectului pentru următoarele motive:

Având în vedere că, prin OUG. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale **s-au adus modificări asupra OUG. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc**, s-a reglementat cadrul juridic prin care autoritățile deliberative pot hotărâ dacă pe teritoriul unității administrativ teritoriale se pot sau nu se pot desfășura activități de jocuri de noroc.

În acest sens se prevede potrivit art. III pct. din OUG. 7/2026: „După articolul 18 se introduce un nou articol, art. 18 ind. 1, cu următorul cuprins:

*"Art. 18 ind. 1*

*(1) Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.*

*(2) În cazul în care consiliul local decide ca pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă să se desfășoare activități de jocuri de noroc, acestea sunt condiționate de obținerea, în prealabil, a autorizației anuale de funcționare.*

*(3) În vederea obținerii autorizației de funcționare prevăzute la alin. (2) operatorul economic depune copii de pe licența de organizare a jocurilor de noroc și documente cu privire la spațiul propus pentru organizarea activității. Autorizația de funcționare prevăzută la alin. (2) se acordă sau se respinge prin hotărâre a consiliului local, pe baza criteriilor stabilite prin regulament propriu, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii și a sănătății și siguranței publice."*

Prin această reglementare a fost evidențiată efectul negativ profund pe care activitățile de jocuri de noroc îl au asupra societății, fenomenul fiind considerat un risc social. De asemenea, actul normativ a creat posibilitatea adoptării unor măsuri restrictive suplimentare la nivel local, inclusiv condiția obținerii, în prealabil, a autorizației anuale de funcționare. Respectând principiul autonomiei locale, legiuitorul a lăsat autorităților deliberative competența de a decide dacă aceste activități pot fi desfășurate sau interzise pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale pe care le administrează.

**Considerentele de oportunitate sunt:**

-impactul social semnificativ al activităților de jocuri de noroc asupra comunității;

-necesitatea protejării categoriilor vulnerabile;

-necesitatea unei intervenții administrative preventive, transparente, proporționale bazate pe principiul imparțialității, transparenței și satisfacerii interesului public.

Ingerința în libertatea economică este justificată de existența unui interes public major, de caracterul adictiv al activității și de impactul social sistemic pe care aceasta îl produce. Totodată, măsura propusă respectă cerințele proporționalității, se aplică tuturor subiecților vizați și se întemeiază pe criterii obiective.

Interzicerea jocurilor de noroc va contribui la reducerea numărului de persoane implicate în comportamente antisociale sau chiar infracționale, la scăderea dependenței de jocuri de noroc și a afecțiunilor antisociale. Totodată, aceasta va diminua cazurile generate de dificultățile financiare provocate de jocurile de noroc. Proiectul nu este împotriva unor afaceri ci pentru demnitatea cetățenilor orașului Covasna, pe termen lung preconizând o reducere a costurilor sociale (cheltuieli cu asistența socială, programe de reabilitare, intervenții ale poliției locale).

În acest sens, se propune interzicerea **organizării și exploatării activităților de jocuri de noroc** pe raza administrativ-teritorială a orașului Covasna, în locații fizice, așa cum sunt definite la art. 10 din OUG nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, **cu excepția jocurilor loto pentru care Statul Român a acordat licența de organizare a jocurilor de noroc în mod exclusiv Companiei Naționale „Loteria Română” S.A și a jocurilor de pariuri sportive.**

Compania Națională "Loteria Română" SA care desfășoară activități de jocuri de noroc de tip loto tradițional și operatorii economici care exploatează doar jocuri de pariuri sportive vor putea funcționa numai în baza autorizației de funcționare eliberată de către autoritatea administrației publice locale a orașului Covasna conform regulamentului local de reglementare a activităților de tip loto tradițional și pariuri sportive de pe raza orașului Covasna.

Prin regulamentul propus sunt reglementate:

- condițiile de emitere a autorizațiilor de funcționare pentru desfășurarea jocurilor de noroc de tip loto de către Compania Națională „Loteria Română” S.A. și operatorii economici care exploatează doar jocuri de pariuri sportive,
- procedura de obținere a autorizației de funcționare
- obligațiile titularului autorizației de funcționare,
- obligațiile fiscale locale aferente operatorilor din domeniu,
- controlul autorității în ceea ce privește respectarea normelor instituite și sancțiunile aplicabile.

Potrivit art. XXXIX din OUG 7/2026: „(1)**Pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență dețin autorizație valabilă de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, prevederile art. III se aplică la expirarea perioadei de autorizare.**

*(2)Taxa locală prevăzută la art. III pct. 6 nu se datorează pentru perioada prevăzută la alin. (1).”*

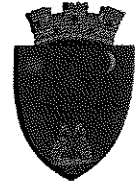
În acest sens, se propune ca operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, pot continua **activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate** a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc.

Având în vedere cele de mai sus, **propun** interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza administrativă a Orașului Covasna cu excepția jocurilor loto pentru care Statul Român a acordat licența de organizare a jocurilor de noroc în mod exclusiv Companiei Naționale „Loteria Română” S.A și a jocurilor de pariuri sportive.

**PRIMAR,  
GYERŐ JÓZSEF**



**ROMÂNIA**  
**JUDETUL COVASNA**  
**CONSILIUL LOCAL AL ORASULUI COVASNA**



Nr. de înreg.: 10.539/08.05.2026  
Ind.dos.: IV/A/1

*Inițiat de Primarul orașului Covasna,  
Gyerő József*

**PROIECT DE HOTĂRÂRE NR.     /2026**  
**privind interzicerea organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza  
administrativă a Orașului Covasna**

Consiliul local al orașului Covasna, întrunit în ședința ordinară/extraordinară din data de \_\_\_\_\_ 2026, ședința legal constituită, fiind prezentă majoritatea consilierilor în funcție ( ) din totalul de 17 consilieri locali aleși,

Analizând referatul de aprobare al primarului, raportul compartimentului de specialitate, avizul comisiilor de specialitate pentru programe de dezvoltare economică – socială, **buget, finanțe, administrarea domeniului public și privat al orașului, servicii publice și comerț, juridice** și pentru administrația publică locală, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor, cele religioase și alte drepturi, și pentru **amenajarea teritoriului și urbanism**, realizarea lucrărilor publice, conservarea monumentelor istorice și de arhitectură, pentru turism și agrement, **protecția mediului**, agricultură și silvicultură, pentru învățământ, cultură, sănătate, **protecție socială** și sport precum și avizul de legalitate al secretarului general al orașului.

Având în vedere:

-**OUG. nr. 77/2009** privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare,

-**NORME METODOLOGICE** din 24 februarie 2016 de punere în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobate prin H.G. nr. 111/2016,

-art. III pct. 6 și art. XXXIX din **OUG. nr. 7/2026** pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale,

-**Legea nr. 273/2006** privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare,

-**Legea nr.227/2015** privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare,

-art. 7 din **Legea nr. 52/2003** privind transparența decizională în administrația publică, republicată,

În baza prevederilor art. 129, alin. (2), lit. b), alin. (4), lit. e), art. 139, alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din **OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, cu modificările și completările ulterioare,

Cu votul “pentru” a consilieri, “împotriva” a consilieri,

### **Hotărăște:**

**Art. 1 –(1) Se interzice organizarea și exploatarea activităților de jocuri de noroc** pe raza administrativ-teritorială a orașului Covasna, în locații fizice, așa cum sunt definite la art. 10 din OUG nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, **cu excepția jocurilor loto tradiționale** aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA și a **jocurilor de pariuri sportive**.

(2) Operatorii economici care dețin autorizație de exploatare a jocurilor de noroc de la Comitetul de Supraveghere al Oficiului Național al Jocurilor de Noroc, valabilă la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, pot continua **activitatea doar până la expirarea perioadei de valabilitate** a autorizației de exploatare a jocurilor de noroc.

**Art. 2 – (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, nu se emit autorizații de funcționare** pentru activități de jocuri de noroc, așa cum sunt definite la art. 10 din OUG nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, pe teritoriul orașului Covasna, **cu excepția** jocurilor loto tradiționale aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA și pariurilor sportive.

(2) Compania Națională "Loteria Română" SA care desfășoară activități de jocuri de noroc de tip loto tradițional și operatorii economici care exploatează doar jocuri de pariuri sportive vor putea funcționa **numai în baza autorizației de funcționare eliberată de către autoritatea administrației publice locale a orașului Covasna** conform regulamentului local de reglementare a activităților de tip loto tradițional și pariuri sportive de pe raza orașului Covasna.

**Art. 3 – Se aprobă** Regulamentul privind organizarea și funcționarea activităților de jocuri de noroc loto tradiționale și a pariurilor sportive pe teritoriul

U.A.T. Oraş Covasna, conform **anexei** care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 4-** Prezenta hotărâre intră în vigoare în termen de 15 zile de la data publicării.

**Art. 5** - Cu aducerea la îndeplinire a prezentei se va ocupa primarul oraşului Covasna prin aparatul de specialitate.

**Art. 6** - Prezenta hotărâre se comunică Primarului Oraşului Covasna, Instituţiei Prefectului Judeţului Covasna, Compartimentului Protecţia Mediului şi a Consumatorului, respectiv Poliţiei Locale a oraşului Covasna.

**Art. 7** - Prezenta hotărâre poate fi atacată conform procedurii şi termenelor prevăzute de Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările şi completările ulterioare, la Tribunalul Covasna, Secţia Contencios Administrativ şi Fiscal.

**PREŞEDINTE DE ŞEDINŢĂ,**

**CONTRASEMNEAZĂ,  
SECRETAR GENERAL  
AL ORAŞULUI COVASNA,  
CIUREA MARIA CRINA**

## REGULAMENT

privind organizarea și funcționarea activităților de jocuri de noroc loto tradiționale și a pariurilor sportive pe teritoriul U.A.T. Oraș Covasna

### Art.1 Obiectul Regulamentului

Prezentul regulament stabilește condițiile de emiteră a autorizației de funcționare locale pentru desfășurarea jocurilor de noroc de tip loto de către Compania Națională „Loteria Română” SA și a pariurilor sportive pe teritoriul UAT Oraș Covasna.

Regulamentul a fost elaborat în baza prevederilor OUG. nr. 7/2026 privind modificarea și completarea unor acte normative, a O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, a Legii nr. 227/2015 Codul fiscal și a O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

### 2. Domeniul de aplicare

Compania Națională „Loteria Română” SA care desfășoară activități de jocuri de noroc de tip loto tradițional și operatorii economici care exploatează doar jocuri de pariuri sportive, autorizați conform legii pe teritoriul U.A.T. oraș Covasna, își desfășoară activitatea în baza autorizației de funcționare locală, emisă anual de către Compartimentul Protecția Mediului și a Consumatorului, din aparatul de specialitate al primarului orașului Covasna, în baza hotărârii Consiliului Local al orașului Covasna de acordare a autorizației.

Activitățile de jocuri de noroc de tip loto tradițional și de pariuri sportive pe teritoriul U.A.T. Oraș Covasna se desfășoară cu respectarea licenței de organizare a jocurilor de noroc și a autorizației de exploatare valabile, emise de către Comitetul de supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc.

### 3. Taxa anuală de autorizare

Taxa anuală pentru emiteră autorizației de funcționare locală, în cursul anului 2026, este de \_\_\_\_\_ lei/ mp pentru fiecare locație fizică în care se va desfășura activitatea de jocuri de noroc de tip loto tradițional și activitatea de pariuri sportive.

Pentru anul 2026, taxa anuală se va achita proporțional cu numărul de luni aferente perioadei de valabilitate a autorizației, inclusiv luna în care a fost eliberată autorizația de funcționare.

Cuquantumul acesteia se stabilește anual, odată cu adoptarea hotărârii de consiliu local privind nivelurile valorilor impozabile, a impozitelor și taxelor locale aplicabile pe raza U.A.T. Oraș Covasna.

Autorizația de funcționare se eliberează după ce operatorul economic prezintă dovada achitării taxei anuale.

#### **4. Procedura de autorizare**

Pentru emiterea autorizației de funcționare locale, operatorul depune la Compartimentul Protecția Mediului și a Consumatorului, din cadrul Primăriei orașului Covasna, pentru fiecare locație fizică pentru care se dorește autorizarea, următoarele înscrisuri:

-cerere privind emiterea autorizației de funcționare locale în cuprinsul căreia se vor menționa adresa spațiului/imobilului pentru care se solicită autorizația, programul de funcționare și suprafața acestuia,

-copie certificat de înregistrare ORC (cod CAEN 9200- jocuri de noroc),  
-copie certificat constatator pentru locația unde urmează să se desfășoare activitatea, copie după licența organizare și autorizația exploatare emisă de Comitetul de supraveghere al Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc,

-copie după actul care atestă posesia legală a spațiului în care urmează să se desfășoare activitatea( act de proprietate, contract de închiriere, contract de comodat)

-copie după contractul cu operatorul de servicii de salubritate de pe raza orașului Covasna,

-copie după autorizația de securitate la incendiu pentru fiecare locație fizică în care își va desfășura activitatea operatorul de jocuri de noroc sau negație în situația în care nu este necesar avizul,

-dovada că nu există datorii restante la bugetul de stat și/sau bugetul asigurărilor sociale de stat.

În vederea emiterii autorizației de funcționare locale, operatorul de jocuri de noroc va achita toate obligațiile fiscale datorate bugetului local al orașului Covasna.

Autorizație de funcționare se emite exclusiv pentru punctele de lucru aparținând Companiei Naționale „Loteria Română” S.A. și operatorilor economici care exploatează doar jocuri de pariuri sportive, autorizați conform legii.

În incinta imobilului/spațiului autorizat pentru activitatea de jocuri de noroc de tip loto tradițional și activitatea de pariuri sportive, este interzisă desfășurarea altor tipuri de jocuri de noroc decât cele pentru care a fost eliberată autorizația de funcționare. Nerespectarea acestei interdicții are ca și consecință anularea autorizației de funcționare.

#### **Art. 5 Obligațiile titularului autorizației de funcționare**

Titularul autorizației de funcționare are următoarele obligații:

a) să respecte legislația privind organizarea și desfășurarea jocurilor de noroc de tip loto tradiționale sau pariuri sportive,

b) să respecte prevederile prezentului regulament,

c) să achite taxa anuală pentru obținerea autorizației de funcționare,

d) să achite orice alte taxe stabilite de Consiliul Local al orașului Covasna,

e) să respecte condițiile stabilite prin autorizația de funcționare emisă,

- f) să permită verificarea activității de către autoritățile competente,
- g) să-și stabilească un program de funcționare, cu respectarea normelor de liniște și ordine publică, până cel târziu ora 22:00, pe care să îl afișeze la loc vizibil la intrarea în unitate,
- h) să asigure și să întrețină curățenia pe domeniul public sau privat al orașului Covasna din imediata apropiere a spațiului în care se desfășoară activitatea,
- i) să afișeze autorizația într-un loc vizibil,
- j) să respecte programul de funcționare.

#### **Art. 6 Valabilitatea autorizației de funcționare**

- (1) Autorizația de funcționare se emite pe o perioadă de un an calendaristic, începând cu data de 01 ianuarie a fiecărui an.
- (2) Pentru anul 2026, perioada de valabilitate începe să curgă de la data eliberării și până la data de 31.12.2026.
- (3) Autorizația de funcționare poate fi reînnoită la solicitarea titularului, cu respectarea procedurii stabilite prin prezentul regulament.

#### **Art.7 Procedura de obținere a autorizației de funcționare**

Etapele parcurse pentru obținerea autorizației de funcționare pentru jocurile de noroc de tip loto tradiționale de către Compania Națională „Loteria Română” S.A. și jocurile de pariuri sportive, pe raza administrativ-teritorială a orașului Covasna sunt următoarele:

- depunerea cererii însoțită de documente prevăzute la art. 4 la Registratura Primăriei Orașului Covasna,
- verificarea dosarului de către Compartimentul Protecția Mediului și a Consumatorului,
- solicitarea de completări(dacă este cazul). Dacă dosarul este incomplet, solicitantului i se comunică în scris, în termen de 5 zile lucrătoare, documentele care trebuie completate sau clarificate. Solicitantul are obligația ca în termen de 5 zile lucrătoare de la data primirii solicitării să completeze dosarul,
- analiza și întocmirea referatului de propunere pentru emiterea Proiectului de hotărâre privind propunerea de acordare sau de respingere a autorizației de funcționare.

#### **Art. 8 Control și sancțiuni**

Respectarea prevederilor prezentului regulament este verificată de către Serviciul Poliția Locală Covasna, Compartimentul Protecția Mediului și a Consumatorului, precum și orice alte instituții cu atribuții în domeniu.

Constituie contravenție nerespectarea prevederilor art. 5 lit. b), lit. e), lit. g), lit. j), dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale să fie considerate infracțiuni și se sancționează cu amendă de la **3000 lei la 4000 lei** și cu măsura complementară a retragerii autorizației de funcționare.

Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute în prezentul articol se face de către polițiștii locali din cadrul Poliției Locale Covasna, respectiv de inspectorii din Compartimentul Protecția Mediului și a Consumatorului.

Contravenientul poate achita jumătate din minimul amenzii în termen de 15 zile de la data comunicării procesului-verbal de contravenție.

Prevederile prezentului regulament se completează cu prevederile O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare,

În termen de 10 zile lucrătoare de la data aplicării sancțiunii contravenționale, organul constatator va înainta o copie a procesului-verbal de contravenție însoțită de orice documente sau dovezi pentru săvârșirea contravenției, după caz, la Compartimentul Protecția Mediului și a Consumatorului, în vederea demarării, în maxim 30 de zile calendaristice de la data primirii, a procedurilor pentru retragerea autorizației de funcționare, prin hotărâre a Consiliul Local al Orașului Covasna.

În situația retragerii autorizației de funcționare taxa anuală achitată nu se restituie.

**Art. 9** Se aprobă modelul de autorizație, conform anexei care face parte din prezentul Regulament.

ANEXĂ LA REGULAMENT

**AUTORIZAȚIE DE FUNCȚIONARE LOCALĂ**  
**pentru desfășurarea activității de loto tradițional/pariuri sportive**

NR. \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_

Eliberată în baza Hotărârii Consiliului Local al orașului Covasna nr. \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea activităților de jocuri de noroc loto tradiționale și pentru pariuri sportive, pe teritoriul U.A.T. oraș Covasna și a HCLCV nr. \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_ privind acordarea autorizației de funcționare locală.

Operatorul economic \_\_\_\_\_, cu sediul în \_\_\_\_\_, având numărul de înmatriculare la Registrul Comerțului \_\_\_\_\_, CUI \_\_\_\_\_,

Primește autorizația de a desfășura activitatea de jocuri de noroc tip:

-Loto tradițional –

-Pariuri sportive-

În orașul Covasna, str. \_\_\_\_\_, nr. \_\_\_\_\_, bl. \_\_\_\_\_, ap. \_\_\_\_\_, jud. Covasna.

Perioada de valabilitate a autorizației este până la data de \_\_\_\_\_.