

24 septembrie



JUDEȚUL COVASNA
PRIMĂRIA ORAȘULUI COVASNA

RO-525200 Covasna, str. Pilișke nr. 1 Tel.: +40-267-340001, fax.: 342679 E-mail: primar@primariacovasna.ro

Nr. înreg.: 13.596 / 12.08.2025

Ind. Dos.: 1411

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind instituirea unor măsuri în vederea combaterii comercializării oricăror mărfuri sau produse, respectiv expunerii acestora spre vânzare, pe domeniul public al UAT Orașul Covasna, fără a deține dreptul de ocupare a domeniului public al UAT Orașul Covasna

Prezentul referat de aprobare este elaborat în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (3) și art. 30 alin. (1) lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reprezentând instrumentul de prezentare și motivare a proiectului de hotărâre.

Primăria Orașului Covasna constată că în ultima perioadă, pe raza UAT se manifestă din ce în ce mai pregnant fenomenul comercializării pe domeniul public al orașului, fără drept, a diferitelor produse alimentare și nealimentare, de către persoane fizice și chiar juridice.

Produsele în cauză sunt expuse spre vânzare pe stradă, pe trotuare, pe aleile din parcuri, ori sunt vândute din autoutilitare parcate pe drum sau în parcărilor publice ale orașului, fără ca persoanele care practică aceste activități de comerț să respecte condițiile legale de ocupare a domeniului public, și fără să plătească taxele stabilite anual de către Consiliul Local al Orașului Covasna.

În marea majoritate a situațiilor, mărfurile și produsele vândute/expuse spre vânzare pe domeniul public în mod ilicit – în special cele alimentare (fructe de pădure, bureți, ciuperci, nuci, pepeni, etc.) – nu sunt însoțite de documente de proveniență, documente privind termenul de valabilitate, certificate sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, autorizație de comercializare, autorizație de mediu, etc., prezentând astfel și un real pericol pentru sănătatea cumpărătorilor.

Prin adresa nr. 13.327/05.08.2025 situația a fost semnalată de primărie și către Poliția Stațiunii Covasna, fiind solicitat sprijinul instituțional al acesteia în vederea eradicării fenomenului și restabilirii stării de legalitate.

Prin Anexa nr. 2 la HCL nr. 172/2024, cu privire la stabilirea impozitelor și taxelor locale, a scutirilor și facilităților fiscale la impozitele și taxele locale pentru anul 2025 – Alte taxe locale – s-au stabilit taxele pentru utilizarea temporară a

locurilor publice, pentru ocuparea de către comercianți a spațiilor din fața magazinelorlor, taxele percepute la piața agro-alimentară.

De asemenea, consiliul local aprobă anual câte o hotărâre prin care se reglementează tarifele pentru ocuparea domeniului public de către comercianții care vând produse alimentare și nealimentare, ori prestează servicii cu ocazia evenimentului "Zilele Orașului Covasna".

Sumele rezultate din încasarea acestor taxe se fac venit la bugetul local.

Apreciez, că ignorarea de către unele persoanele fizice sau juridice a condițiilor în care se poate ocupa și utiliza domeniul public de către privați, cu atât mai mult în scop de comercializare a unor produse și realizarea unor beneficii materiale în detrimentul intereselor publice, trebuie sancționată prin adoptarea unei hotărâri de consiliu local, prin care să se stabilească și să se sancționeze ca și contravenții asemenea fapte antisociale.

În acest sens sunt de interes prevederile art 2 alin.2 din OG nr. 2/2001, care statuează că "Prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale sau județene se stabilesc și se sancționează contravenții în toate domeniile de activitate pentru care acestora le sunt stabilite atribuții prin lege, în măsura în care în domeniile respective nu sunt stabilite contravenții prin legi, ordonanțe sau hotărâri ale Guvernului."

Cu titlu de sancțiune contravențională complementară, propun instituirea măsurii confiscării mărfurilor și produselor comercializate sau expuse spre vânzare în mod ilicit, pe domeniul public.

Propun ca Primăria Orașului Covasna să asigure custodia bunurilor confiscate pentru o perioadă de 60 de zile sau, după caz, până la finalizarea procedurilor judiciare, după care să se procedeze la distrugerea acestora în baza documentelor întocmite de către o comisie constituită prin dispoziția primarului.

Propun, ca mărfurile și produsele cu termen de valabilitate incert sau depășit, cele cu grad ridicat de perisabilitate, cele depreciate, bunurile alimentare confiscate, pentru care contravenientul sau proprietarul nu prezintă primăriei, în termen de 48 de ore de la data constatării contravenției documente de proveniență și/sau de trasabilitate, respectiv, după caz documente privind termenul de valabilitate, certificate sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, autorizație de comercializare, autorizație de mediu, să fie supuse măsurii distrugerii în baza documentelor întocmite de către comisia constituită prin dispoziția primarului.

Scopul proiectului de hotărâre este combaterea activităților de comerț practicat pe domeniul public al orașului, fără drept, stoparea eludării prevederilor actelor normative prin care se instituie taxele/tarifele de utilizare/ocupare a domeniului public și facilitarea eficientizării încasării veniturilor la bugetul local, mai ales în contextul actual dificil, marcat de problema resurselor bugetar-fiscale suficiente la nivel național.

Primar,
Győrő József



ROMANIA

JUDEȚUL COVASNA

Consiliul Local oras Covasna

PRIMĂRIA ORAȘULUI COVASNA

RO - 525200 Covasna, str. Piliske, nr. 1 Tel: +40-267-340001,

Nr. înreg. 15543 / 12.08.2015

Ind. dos. 10/AT

Raport de specialitate

La proiectul de hotărâre cu privire la instituirea unor măsuri în vederea combaterii comercializării oricăror mărfuri sau produse, respectiv expunerii acestora spre vânzare, pe domeniul public al UAT Orașul Covasna, fără a deține dreptul de ocupare a domeniului public al UAT Orașul Covasna

Primăria Orașului Covasna constată că în ultima perioadă, pe raza UAT se manifestă din ce în ce mai pregnant fenomenul comercializării pe domeniul public al orașului, fără drept, a diferitelor produse alimentare și nealimentare, de către persoane fizice și chiar juridice.

Produsele în cauză sunt expuse spre vânzare pe stradă, pe trotuare, pe aleile din parcuri, ori sunt vândute din autoutilitare parcate pe drum sau în parcurile publice ale orașului, fără ca persoanele care practică aceste activități de comerț să respecte condițiile legale de ocupare a domeniului public, și fără să plătească taxele stabilite anual de către Consiliul Local al Orașului Covasna.

În marea majoritate a situațiilor, mărfurile și produsele vândute/expuse spre vânzare pe domeniul public în mod ilicit – în special cele alimentare (fructe de pădure, bureți, ciuperci, nuci, pepeni, etc.) – nu sunt însoțite de documente de proveniență, documente privind termenul de valabilitate, certificate sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, autorizație de comercializare, autorizație de mediu, etc., prezentând astfel și un real pericol pentru sănătatea cumpărătorilor.

Prin adresa nr. 13.327/05.08.2025 situația a fost semnalată de primărie și către Poliția Stațiunii Covasna, fiind solicitat sprijinul instituțional al acesteia în vederea eradicării fenomenului și restabilirii stării de legalitate.

Prin Anexa nr. 2 la HCL nr. 172/2024, cu privire la stabilirea impozitelor și taxelor locale, a scutiților și facilităților fiscale la impozitele și taxele locale pentru anul 2025 – Alte taxe locale – s-au stabilit taxele pentru utilizarea temporară a locurilor publice, pentru ocuparea de către comercianți a spațiilor din fața magazinelorlor, taxele percepute la piața agro-alimentară.

De asemenea, consiliul local aprobă anual câte o hotărâre prin care se reglementează tarifele pentru ocuparea domeniului public de către comercianții care vând produse alimentare și nealimentare, ori prestează servicii cu ocazia evenimentului "Zilele Orașului Covasna".

Sumele rezultate din încasarea acestor taxe se fac venit la bugetul local.

Apreciez, că ignorarea de către unele persoanele fizice sau juridice a condițiilor în care se poate ocupa și utiliza domeniul public de către privați, cu atât mai mult în scop de comercializare a unor produse și realizarea unor beneficii materiale în detrimentul intereselor publice, trebuie sancționată prin adoptarea unei hotărâri de consiliu local, prin care să se stabilească și să se sancționeze ca și

contravenții asemenea fapte antisociale.

În acest sens sunt de interes prevederile art 2 alin.2 din OG nr. 2/2001, care statuează că *“Prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale sau județene se stabilesc și se sancționează contravenții în toate domeniile de activitate pentru care acestora le sunt stabilite atribuții prin lege, în măsura în care în domeniile respective nu sunt stabilite contravenții prin legi, ordonanțe sau hotărâri ale Guvernului.”*

Cu titlu de sancțiune contravențională complementară, propun instituirea măsurii confiscării mărfurilor și produselor comercializate sau expuse spre vânzare în mod ilicit, pe domeniul public.

Propun ca Primăria Orașului Covasna să asigure custodia bunurilor confiscate pentru o perioadă de 60 de zile sau, după caz, până la finalizarea procedurilor judiciare, după care să se procedeze la distrugerea acestora în baza documentelor întocmite de către o comisie constituită prin dispoziția primarului.

Propun, ca mărfurile și produsele cu termen de valabilitate incert sau depășit, cele cu grad ridicat de perisabilitate, cele depreciate, bunurile alimentare confiscate, pentru care contravenientul sau proprietarul nu prezintă primăriei, în termen de 48 de ore de la data constatării contravenției documente de proveniență și/sau de trasabilitate, respectiv, după caz documente privind termenul de valabilitate, certificate sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, autorizație de comercializare, autorizație de mediu, să fie supuse măsurii distrugerii în baza documentelor întocmite de către comisia constituită prin dispoziția primarului.

Scopul proiectului de hotărâre este combaterea activităților de comerț practicat pe domeniul public al orașului, fără drept, stoparea eludării prevederilor actelor normative prin care se instituie taxele/tarifele de utilizare/ocupare a domeniului public și facilitarea eficientizării încasării veniturilor la bugetul local, mai ales în contextul actual dificil, marcat de problema resurselor bugetar-fiscale suficiente la nivel național.

Inspector
Opra Debreczi Zsombor

