



**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL COVASNA**  
**CONSILIUL LOCAL AL ORASULUI COVASNA**

Nr.înreg.: 6070/22.11.2018

Ind.dos.: 711

**EXPUNERE DE MOTIVE**

**La proiectul de hotărâre privind revocarea HCL 131/2018 cu privire la stabilirea situațiilor deosebite pentru acordarea ajutoarelor de urgenta din bugetul local**

Prin adresa cu nr. 14460/08.11.2018 înregistrată la Primăria orașului Covasna sub nr. 5868/12.11.2018, Prefectul Județului Covasna a solicitat revocarea HCL 131/2018 cu privire la stabilirea situațiilor deosebite pentru acordarea ajutoarelor de urgenta din bugetul local, pe motiv că înaintea adoptării acestei hotărâri nu a fost respectată procedura transparenței decizionale, procedură obligatorie în cazul actelor normative, motiv pentru care propun revocarea HCL 131/2018 cu privire la stabilirea situațiilor deosebite pentru acordarea ajutoarelor de urgenta din bugetul local. Noua hotărâre cu privire la stabilirea situațiilor deosebite pentru acordarea ajutoarelor de urgenta din bugetul local va fi adoptată după parcurgerea procedurii.

Propun adoptarea hotărârii în forma inițiată.

**PRIMAR,**  
**GYERŐ JÓZSEF**



**JUDETUL COVASNA  
CONSILIUL LOCAL AL ORASULUI COVASNA**

Nr. înreg.: 6041/22.11.2018  
Ind. dos.: T 19

**PROIECT DE HOTĂRÂRE NR. \_\_\_\_/2018**

**privind revocarea HCL 131/2018 cu privire la stabilirea situațiilor deosebite  
pentru acordarea ajutoarelor de urgență din bugetul local**

Consiliul local al orașului Covasna, întrunit în ședința ordinară din data de **28 noiembrie 2018**, ședința legal constituită, fiind prezentă majoritatea consilierilor în funcție ( ).

Analizând: expunerea de motive a primarului, raportul compartimentului de specialitate, avizul comisiei juridice, avizul de legalitate dat de secretarul orașului.

adresa Instituției Prefectului cu nr. 14460/08.11.2018 înregistrată la Primăria orașului Covasna sub nr. 5868/12.11.2018 prin care se solicită revocarea HCL 131/2018 cu privire la stabilirea situațiilor deosebite pentru acordarea ajutoarelor de urgență din bugetul local

În conformitate cu:

- prevederile art.36, alin.(1) din Legea nr.215/2001, privind administrația publică locală, republicată, modificată și completată;

- art.28 alin.2 și alin.5 din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare și ale Normelor Metodologice din 19 ianuarie 2011 de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat

În temeiul art. 36 alin. (9), art. 45 alin. (1) și art. 115 alin. (1) lit. b) din **Legea nr. 215/2001** a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Cu votul "pentru" a \_\_\_\_ consilieri, "împotriva" a \_\_\_\_ consilieri și "abțineri" a \_\_\_\_ consilieri,

**HOTĂRĂSTE:**

**Art. unic** - Se revocă HCL 131/2018 cu privire la stabilirea situațiilor deosebite pentru acordarea ajutoarelor de urgență din bugetul local

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,**  
\_\_\_\_\_

**CONTRASEMNEAZĂ,  
SECRETAR,  
VASILICA ENEA**





**JUDETUL COVASNA**  
**CONSILIUL LOCAL AL ORASULUI COVASNA**

Nr.înreg.: 6072/22.11.2018

Ind.dos.: T/1

**RAPORT DE SPECIALITATE**

**La proiectul de hotărâre privind revocarea HCL 131/2018 cu privire la stabilirea situațiilor deosebite pentru acordarea ajutoarelor de urgenta din bugetul local**

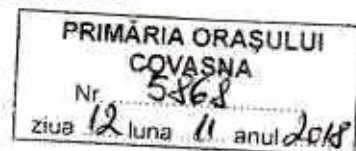
Prin proiectul de hotărâre se propune revocarea HCL 131/2018 cu privire la stabilirea situațiilor deosebite pentru acordarea ajutoarelor de urgenta din bugetul local deoarece prin adresa cu nr. 14460/08.11.2018 înregistrată la Primăria orașului Covasna sub nr. 5868/12.11.2018, Prefectul Județului Covasna a solicitat revocarea HCL 131/2018 cu privire la stabilirea situațiilor deosebite pentru acordarea ajutoarelor de urgenta din bugetul local, pe motiv că înaintea adoptării acestei hotărâri nu a fost respectată procedura transparenței decizionale, procedură obligatorie în cazul actelor normative.

Având în vedere caracterul actului și solicitarea Instituției Prefectului, propunem spre analiză și deliberare proiectul de hotărâre privind revocarea HCL 131/2018 cu privire la stabilirea situațiilor deosebite pentru acordarea ajutoarelor de urgență din bugetul local.

**ȘEF SERVICIU ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ**  
**CIUREA MARIA CRINA**



Exemplar nr. 1  
Nr.14.460/08.11.2018



CĂTRE,

**CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI COVASNA**

**Prefectul județului Covasna**, în temeiul prevederilor art.19, alin.(1) lit."e", din Legea nr.340/2004, privind prefectul și instituția prefectului, republicată, văzând **dosarul ședinței ordinare a Consiliului local al orașului Covasna din 25.10.2018**, comunicat nouă în vederea verificării legalității, **Vă solicităm următoarele:**

**1. Revocarea Hotărârii dumneavoastră cu nr. 131/25.10.2018 privind stabilirea situațiilor deosebite pentru acordarea ajutoarelor de urgență din bugetul local**

HCL nr. 131/2018 a fost adoptată cu încălcarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, r2.

Potrivit **art. 7, alin. 1 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, r2**, "*În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații*".

Din analiza actelor care au stat la baza adoptării HCL nr. 131/2018, am constatat că, în speță, nu ați parcurs procedura prealabilă privind transparența decizională, obligatorie în cazul proiectelor actelor administrative cu caracter normativ ale autorităților administrației publice locale.

Aflându-ne în fața unui act administrativ cu caracter normativ, neparcurgerea procedurii prealabile privind transparența decizională atrage nelegalitatea acestuia.



**2. Reanalizarea Hotărârii dumneavoastră cu nr. 133/25.10.2018 privind mandatarea Primarului orașului Covasna pentru formularea și susținerea în instanță a unei acțiuni civile de reziliere a contractelor de închiriere cu numerele 2719 și 2719/a, încheiate la data de 04.06.2010 cu SC SVETLANA SRL.**

În conformitate cu prevederile **art. 21 din Legea nr. 215/2001** a administrației publice locale, republicată, *unitățile administrativ-teritoriale sunt reprezentate în instanță de primar sau de președintele consiliului județean, aceștia stând în judecată ca reprezentanți legali și nu în nume personal.*

Constatând că, în contractele de închiriere a căror reziliere se cere, calitatea de locator aparține orașului Covasna, iar nu Consiliului local al orașului Covasna, considerăm că în speță nu se poate pune problema mandatării Primarului pentru promovarea unei acțiuni civile, întrucât primarul este deja, în temeiul legii, reprezentant legal al orașului în instanță.

Pe de altă parte, întrucât Consiliul local al orașului Covasna nu este parte în contractele de închiriere amintite, neavând deci nici calitate procesuală activă în eventualul dosar care se va afla pe rolul instanței de judecată, atunci acesta nu poate mandata primarul cu exercitarea unor drepturi<sup>1</sup> care nu-i aparțin.

**PREFECT,  
CUCU SEBASTIAN**



<sup>1</sup> Cum ar fi: formularea și susținerea în instanță a acțiunii civile de reziliere a contractelor de închiriere



**JUDEȚUL COVASNA**  
**CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI COVASNA**

Nr. 5868 din 20.11.2018  
I/1

**Către,**  
**Instituția Prefectului – Județul Covasna**

Domnului Prefect, Cucu Sebastian

Ca urmare a adresei dumneavoastră cu nr. 14460/08.11.2018 înregistrată la Primăria orașului Covasna sub nr. 5868/12.11.2018 prin care ni se solicită revocarea HCL 131/2018 cu privire la stabilirea situațiilor deosebite pentru acordarea ajutoarelor de urgență din bugetul local și reanalizarea HCL 133/2018 privind mandatarea Primarului orașului Covasna pentru formularea și susținerea în instanță a unei acțiuni civile de reziliere a contractelor de închiriere cu numerele 2719 și 2719/a, încheiate la data de 04.06.2010 cu SC. SVETLANA SRL., vă comunicăm următoarele:

1. HCL 131/2018 cu privire la stabilirea situațiilor deosebite pentru acordarea ajutoarelor de urgență din bugetul local va fi revocată în prima ședință a Consiliului local al orașului Covasna, iar pentru parcurgerea procedurii transparenței decizionale, pentru adoptarea unei noi hotărâri, prin anunțul nr. 5965/16.11.2018 cetățenii orașului și asociațiile legal constituite au fost înștiințați că sub numărul 5962/16.11.2018 respectiv 5963/16.11.2018 s-a înregistrat expunerea de motive a primarului orașului Covasna și proiectul de hotărâre cu privire la stabilirea situațiilor deosebite pentru acordarea ajutoarelor de urgență din bugetul local, stabilindu-se data de 4 ianuarie 2019 ca dată până la care pot fi formulate propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ.
2. Referitor la HCL nr. 133/2018 privind mandatarea Primarului orașului Covasna pentru formularea și susținerea în instanță a unei acțiuni civile de reziliere a contractelor de închiriere cu numerele 2719 și 2719/a, încheiate la data de 04.06.2010 cu SC. SVETLANA SRL, suntem de acord că în conformitate cu prevederile art.21 din Legea nr. 215/2001, comunele, orașele și județele sunt persoane juridice de drept public, având patrimoniu propriu și capacitate juridică deplină rezultând că personalitatea juridică (calitate de subiect de drept) aparține

C.C./C.C



numai unităților administrativ-teritoriale, care în conformitate cu prevederile legii în justiție, sunt reprezentate, după caz, de primar sau de președintele consiliului județean.

Totuși, consiliile locale precum și primarii sau președinții consiliilor județene funcționează ca autorități ale administrației publice locale și rezolvă treburile publice în comune, orașe și județe fiind acele structuri deliberative și executive prin care unitățile administrativ-teritoriale participă în nume propriu la raportul juridic de drept public și privat ca titular de drepturi și obligații proprii.

Însă, în concret, legea prevede că actele juridice se încheie fie direct de către autoritatea executivă, fie cu încuviințarea (aprobarea) prealabilă a autorității deliberative.

În speță, suntem în prezența a două contracte de închiriere pentru două parcele aparținând domeniului public al orașului Covasna, contracte încheiate de orașul Covasna prin Consiliul local ca urmare a unor licitații publice. Documentația de atribuire, implicit contractul de închiriere au fost aprobate prin hotărâre de Consiliu, deoarece prin lege atribuțiile privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului, sunt în sarcina Consiliului Local. De asemenea, subliniem faptul că cele două contracte de închiriere au fost încheiate de UAT Covasna prin Consiliul Local.

Având în vedere că autoritățile publice locale care emit actele (consiliile locale, primar ș.a.) nu sunt entități distincte, separate de unitatea administrativ teritorială, ci părți constitutive ale acesteia, de regulă, în instanță, în eventualitatea unor litigii cu privire la patrimoniul orașului este chemat și consiliul local în calitate de administrator al acestor bunuri. iar conform art. 12 alin (5) din Legea 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare, în litigiile privitoare la dreptul de administrare, statul este reprezentat de Ministerul Finanțelor Publice, iar unitățile administrativ-teritoriale de către consiliile județene, de Consiliul General al Municipiului București sau de consiliile locale, care dau mandat scris, în fiecare caz, președintelui consiliului județean ori primarului.

În concluzie, considerăm că hotărârea nr. 133/2018 respectă prevederile legale, orașul fiind proprietarul bunului public iar Consiliul local administratorul acestui bun, contractele de închiriere încheindu-se de către proprietar prin administrator, administrator care a dat mandat primarului, prin HCL 133/2018, să formuleze și să susțină în instanță acțiunile civile de reziliere a celor două contracte .

Cu stimă,

**PRIMAR,  
GYERŐ JÓZSEF**

C.C./C.C.



**SECRETAR,  
VASILICA ENEA**





**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL COVASNA**  
**PRIMĂRIA ORĂȘULUI COVASNA**

Nr. înreg.: 6073 / 22.11.2018.  
Ind. dos.: I/1

**AVIZ FAVORABIL**

**Privind revocarea HCL 131/2018 cu privire la stabilirea situațiilor deosebite pentru acordarea ajutoarelor de urgență din bugetul local**

În conformitate cu prevederile art. 117 lit. a) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **se avizează favorabil proiectul de hotărâre având în vedere că se respectă:**

**Temeiul legal general:**

- art. 36 alin. (1) și (9), art. 45 alin. (1), art. 115 alin. (1) lit. b), art. 120 din **Legea nr. 215/2001** a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

**Temeiul legal special:**

**În conformitate cu prevederile:**

- art. 28 alin. (2) și alin. (5) din **Legea nr. 416/2001** privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare și ale Normelor Metodologice din 19 ianuarie 2011 de aplicare a prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat.

**SECRETAR,**  
**Vasilica Enea**