



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
"SISTEM INTEGRAT DE MANAGEMENT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL COVASNA"

KOVASZNA MEGYE INTEGRÁLT HULLADÉKGAZDÁLKODÁSI RENDSZERÉNEK FEJLESZTÉSI EGYESÜLETÉ
INTERCOMMUNITY DEVELOPMENT ASSOCIATION FOR COVASNA COUNTY'S INTEGRATED
WASTE MANAGEMENT SYSTEM

(+40) 371 109 588 / adismidcovasna@yahoo.com / www.adismid.ro
Pța Libertății, nr. 2, Sfântu Gheorghe, jud. Covasna, 520008

Pct. 16.

*Sua zebra
pentru pedinele de cl*

PRIMĂRIA ORĂȘULUI
COVASNA
Nr. ord. 245
ziua 27. luna 04. anul 2021

ADI SMID
JUD. COVASNA
INTRARE Nr. 774
IESIRE Nr. 04
Ziua 7. luna 04. Anul 2021

Către,

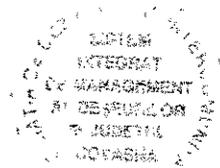
Doamna /domnul Primar!

Alăturat vă înaintăm Raportul de activitate al Asociației de dezvoltare intercomunitară "Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Covasna", pe anul 2020.

Cu respect,

Director executiv,

[Signature]
AMBRUS József





ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
"SISTEM INTEGRAT DE MANAGEMENT AL DESEURILOR ÎN JUDEȚUL COVASNA"

KOVASZNA MEGYE INTEGRALT HULLADEKGAZDALKODASI RENDSZERENEK FEJLESZTESI ÉGYESULETE
INTERCOMMUNITY DEVELOPMENT ASSOCIATION FOR COVASNA COUNTY'S INTEGRATED
WASTE MANAGEMENT SYSTEM

+40) 736 333 778 / office@adisimd.ro / www.adisimd.ro

Piața Libertății, nr. 4, Sfântu Gheorghe, jud. Covasna, 520008

RAPORT ANUAL DE ACTIVITATE **pentru anul 2020**

Cuprins

| | |
|--|----|
| I. Prezentare generală..... | 4 |
| II. Monitorizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Covasna | 11 |
| Capitolul 1 – Prezentarea SMID Covasna și a stadiului de operare a acestuia | 11 |
| Capitolul 2 – Cerințe pentru monitorizarea activităților din cadrul SMID Covasna..... | 13 |
| 2.1. Prezentarea indicatorilor anuali de performanță și a rapoartelor trimestriale..... | 13 |
| <i>Tabel 1 – Centralizator al constatărilor trimestriale</i> | 14 |
| Capitolul 3 – Rezultatele activității de monitorizare a SMID Covasna..... | 19 |
| 3.1. Aspecte principale..... | 19 |
| <i>Tabel 2 - Cantități deșeuri – intrare (tone)</i> | 19 |
| 3.2. Analiza altor date | 22 |
| <i>Figura 1 - Număr de salariați SC Eco Bihor SRL – anul 2020</i> | 22 |
| <i>Figura 2 - Cantități lunare – Depozitare, Sortare, Compostare – an 2020</i> | 23 |
| <i>Figura 3 - Raport cantitate / salariat – an 2020</i> | 24 |
| <i>Figura 4 - Eficiență activitate – an 2020</i> | 25 |
| <i>Figura 5 - Pondere cantitate Sortare / Depozitare (%) – an 2020</i> | 26 |
| <i>Figura 6 - Pondere cantitate Compostare / Depozitare (%) – an 2020</i> | 26 |
| <i>Figura 7 - Număr ore de funcționare / activitate – an 2020</i> | 27 |
| <i>Figura 8 - Ore de funcționare/salariat – an 2020</i> | 28 |
| Capitolul 4 – Evaluarea progresului înregistrat în îndeplinirea țintelor stabilite prin proiect și suplimentate..... | 28 |
| 4.1. Conformare în atingerea țintelor..... | 28 |
| <i>Figura 9- Cantități estimate / reale perioada actuală / precedentă</i> | 30 |
| <i>Figura 10 – Cantități actuale / cantități precedente</i> | 30 |
| Capitolul 5 – Identificarea întârzierilor, piedicilor și deficiențelor în operarea SMID Covasna | 31 |
| Capitolul 6 – Măsuri pentru îmbunătățirea și optimizarea activităților din cadrul SMID Covasna 31 | |
| 6.1. Măsuri aferente raportului precedent | 31 |
| 6.2. Măsuri propuse pentru perioada următoare | 32 |
| Capitolul 7 – Concluzii și recomandări..... | 33 |



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ

"SISTEM INTEGRAT DE MANAGEMENT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL COVASNA"

KOVASZNA MEGYE INTEGRALT HULLADEKGAZDALKODASI RENDSZERENEK FEJLESZTESI EGYESULETE
INTERCOMMUNITY DEVELOPMENT ASSOCIATION FOR COVASNA COUNTY'S INTEGRATED
WASTE MANAGEMENT SYSTEM

+40) 736 333 778 / office@adisimd.ro / www.adisimd.ro

Piața Libertății, nr. 4, Sfântu Gheorghe, jud. Covasna, 520008

| | |
|---|----|
| III. Asigurarea continuității funcționării tuturor serviciilor de utilitate publică în condiții de pandemie | 34 |
| IV. Vizite oficiale, controale, verificări efectuate la Asociația de dezvoltare intercomunitară "Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Covasna" | 35 |
| V. Participarea activă în vederea îmbunătățirii politicilor naționale și a legislației în domeniul deșeurilor | 35 |
| VI. Relația cu organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorului (OIREP) | 36 |
| VII. Activitatea de conștientizare și media în anul 2020 | 37 |

I. Prezentare generală

Gestionarea deșeurilor în România este printre cele mai importante și primordiale probleme ale societății, având în vedere îndeplinirea obligațiilor asumate prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna” (ADI SIMD) are atribuții în implementarea sistemului la nivel județean. Asociația coordonează întregul sistemul integrat de management al deșeurilor. Aceasta are atribuții privind înființarea, organizarea și exploatarea în interes comun a serviciului de salubritate și realizarea investițiilor comune, specifice infrastructurii și acționează în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale.

ADI SIMD a fost înființată ca o condiție instituțională a proiectului „Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna”, proiect finanțat în cadrul Programului Operațional Sectorial de Mediu 2007-2013.

Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor (SMID) în județul Covasna a devenit operațional în luna octombrie a anului 2017, o dată cu finalizarea proiectului, încheind astfel un lung proces de pregătire și implementare de aproximativ 10 ani. Până în prezent, acest proiect reprezintă investiția cu cea mai mare valoare care a fost implementată de Consiliul Județean Covasna, valoarea totală finală a acesteia fiind de peste 66.000.000 lei, respectiv peste 14 milioane euro.

Proiectul a fost gândit să cuprindă măsuri necesare a fi implementate în vederea rezolvării problemelor legate de managementul deșeurilor municipale solide în județul Covasna, în concordanță cu legislația Uniunii Europene și legislația națională, Planurile Naționale și Regionale de Gestionare a Deșeurilor, Master Planul privind Managementul Deșeurilor în județul Covasna, răspunzând deopotrivă și obiectivelor POS Mediu, și anume:

- creșterea gradului de acces la serviciile publice de salubritate de calitate corespunzătoare și tarife corespunzătoare;
- reducerea cantității de deșeuri depozitate în depozitele de deșeuri;
- creșterea cantității deșeurilor reciclate și refolosite;
- reducerea numărului de depozite de deșeuri neconforme și
- îmbunătățirea standardelor tehnologice de depozitare în conformitate cu cerințele legale.

Implementarea efectivă a proiectului SMID în județul Covasna a început o dată cu semnarea contractului de finanțare în data de 17.09.2010. Sursele de finanțare ale proiectului au fost Fondul European de Dezvoltare Regională și bugetul de stat pentru partea de cheltuieli eligibile (98%) și bugetul județului pentru partea de contribuție proprie la cheltuielile eligibile (2%) și toate cheltuielile neeligibile.

Obiectivele proiectului au constat în implementarea unui sistem de management integrat al deșeurilor (SMID) în județul Covasna care să întrunească cerințele legale în ceea ce privește aria de acoperire a serviciilor și atingerea standardelor și țintelor de mediu. Măsurile incluse în proiect sub formă de investiții au trebuit să fie accesibile, cu costuri reale și posibile, luând în considerare contextul economic local din județul Covasna.

Prin Proiect au fost luate în considerare următoarele fluxuri de deșeuri:

- deșeuri menajere;
- deșeuri similare;
- deșeuri reziduale;
- deșeuri reciclabile/ambalaje (parte din deșeurile menajere și similare);
- deșeuri biodegradabile (parte din deșeurile menajere și similare);
- deșeuri verzi;
- deșeuri stradale.

În Aplicația de Finanțare, parte integrantă a contractului de finanțare, au fost prevăzute o serie de cerințe pentru operatorii de salubritate, cerințe care au fost acceptate de aceștia în sensul implementării cu fonduri proprii:

- a unui sistem de colectare la nivel județean cu scopul de a atinge o acoperire de 100% în zona urbană și rurală și
- a unui sistem de colectare separată pentru deșeurile din ambalaje, cu acoperire de 100% a populației în zonele urbane.

Indicatorii proiectului se referă la:

- gradul de acoperire cu colectarea în sectorul urban – 100%
- gradul de acoperire cu colectarea în sectorul rural – 100%
- sistemul de colectare separată a deșeurilor de ambalaje zona urbană – 61% înainte de proiect, 100% după proiect
- sistemul de colectare separată a deșeurilor de ambalaje zona rurală – 15% înainte de proiect, 100% după proiect
- totalul deșeuri de ambalaje colectate separat:
 - sticlă – 1.635 tone/an, 36%;
 - hârtie – 3.420 tone/an, 57%
 - plastic – 774 tone/an, 11%
 - metal – 1.264 tone/an, 47%

Un element specific al SMID Covasna față de celelalte SMID-uri implementate prin POS Mediu 2007-2013 și/sau POIM 2014-2020 este faptul că nu a fost finanțată componenta de colectare și transport al deșeurilor municipale.

Pentru deșeurile biodegradabile, operatorii de salubritate trebuie să asigure un sistem de colectare separată:

- în zonele urbane pentru 30% din populație în 2012, 60% în 2015 și 80% în 2017

- în zonele rurale trebuie implementată compostarea deșeurilor biodegradabile în gospodării la nivel de 100% din cantitatea generată.

În cadrul proiectului s-au finanțat mai multe investiții distincte, după cum urmează:

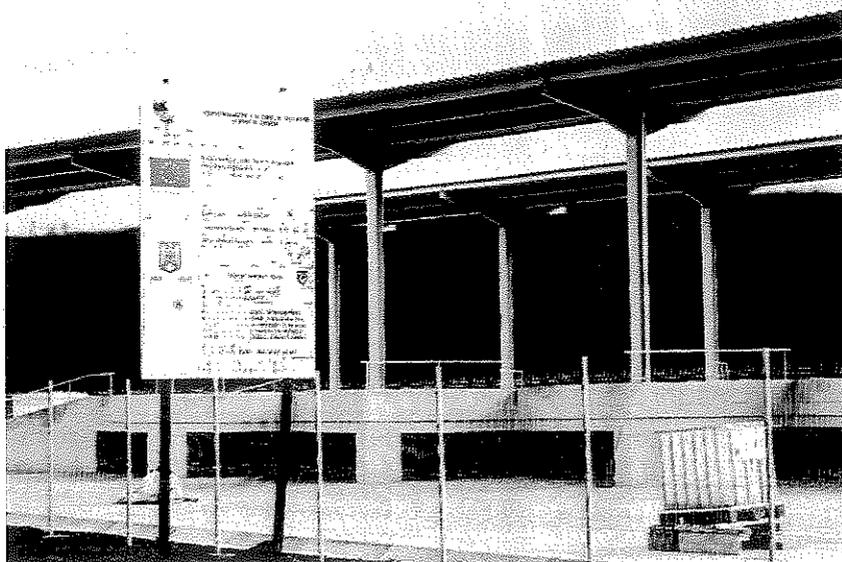
1. construirea unei stații de transfer la Târgu Secuiesc
2. închiderea a patru depozite neconforme din mediul urban, la Târgu Secuiesc, Întorsura Buzăului, Covasna și Sfântu Gheorghe (rampele vechi de gunoi ale orașelor)
3. construirea unui Centru de Management Integrat al Deșeurilor (CMID) de la Leț, Boroșneu Mare cuprinzând:
 - un depozit ecologic;
 - o stație de compostare;
 - o stație de sortare.

4. Diverse tipuri de servicii (asistență tehnică, informare și publicitate).

Investițiile din proiect au fost derulate simultan, în sensul că Centrul de Management Integrat al Deșeurilor (CMID) de la Leț, Boroșneu Mare a fost construit în paralel cu închiderea și ecologizarea depozitelor neconforme de la Târgu Secuiesc, Întorsura Buzăului, Covasna și Sfântu Gheorghe.

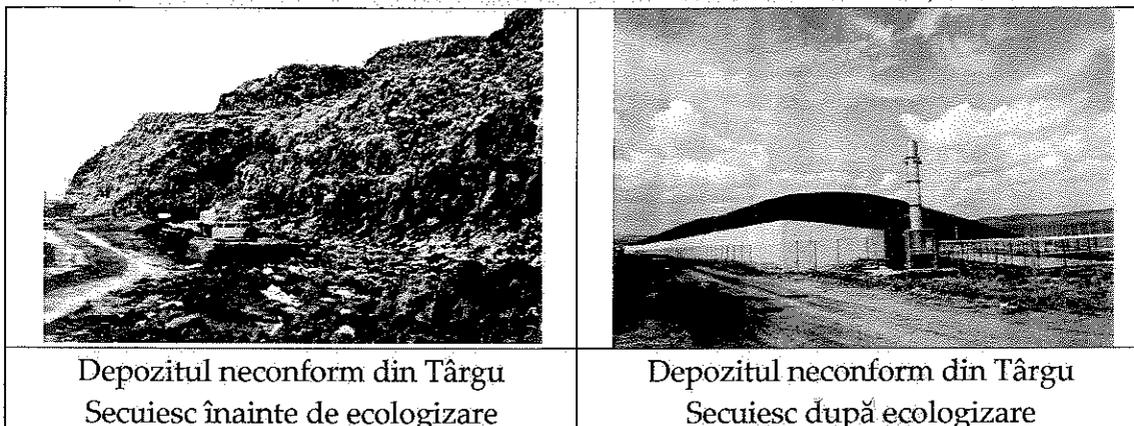
Foarte pe scurt, investițiile realizate prin proiect, care totodată sunt și indicatorii fizici ai proiectului, se prezintă astfel:

1. **Stația de Transfer la Târgu Secuiesc** – are o capacitate anuală de circa 8.000 tone / an, a avut o valoare de 2.744.108,83 lei și cuprinde o rampă, un spațiu de depozitare și containere cu o capacitate de 32 m³.

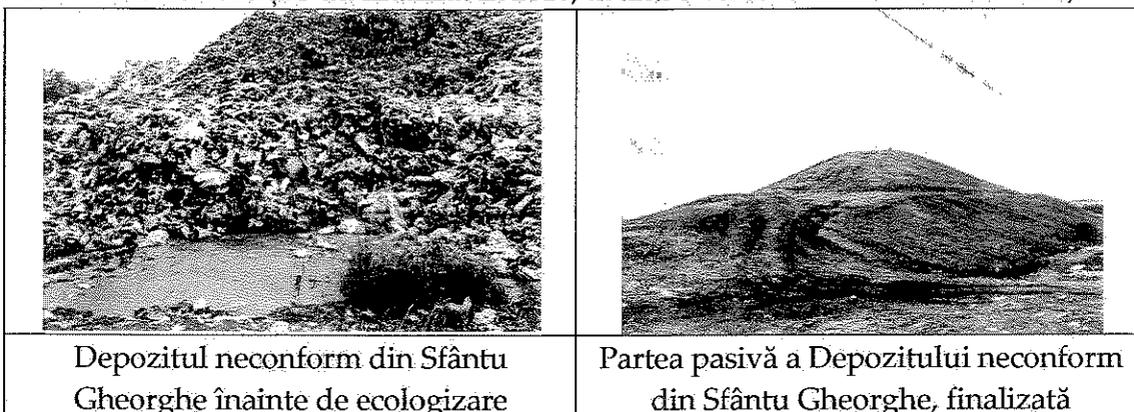


2. **Închiderea celor patru depozite neconforme din mediul urban, respectiv la Sfântu Gheorghe, Târgu Secuiesc, Întorsura Buzăului și Covasna:**

a) lucrările de ecologizare a **depozitului neconform din Târgu Secuiesc** au început în anul 2014, iar procesul verbal de recepție finală a fost semnat în data de 18.06.2015. Valoarea finală de închidere a lucrărilor s-a ridicat la suma de 6.168.939,19 lei.



b) lucrările de ecologizare a **depozitului neconform din Sfântu Gheorghe** au început în luna februarie 2015 și s-au finalizat în 2016, având o valoare finală de 14.265.232,73 lei.

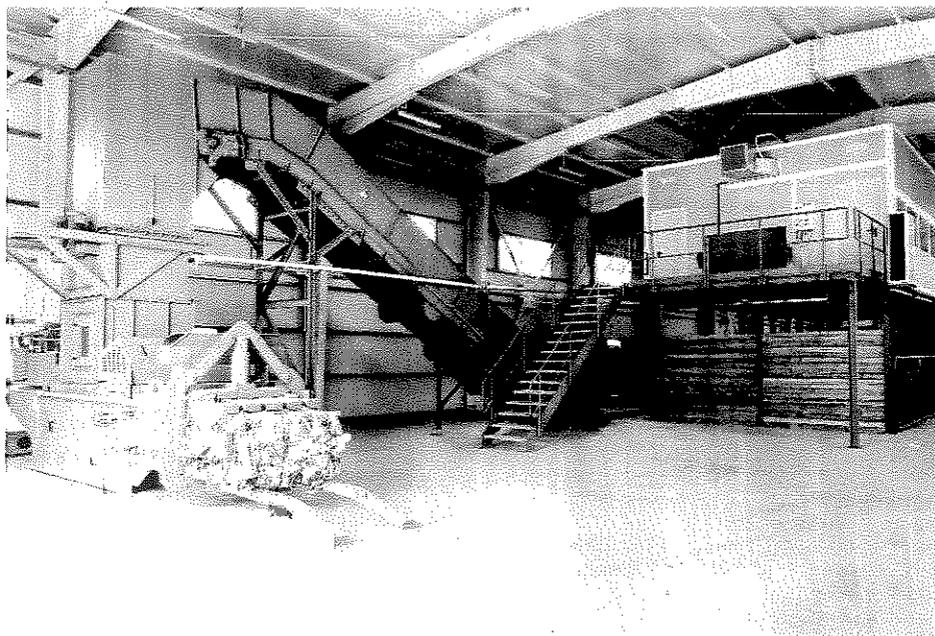


c) lucrările de ecologizare a **depozitului neconform din Întorsura Buzăului** au avut o valoare finală de 1.717.294,50 lei.

d) lucrările de ecologizare a **depozitului neconform din Covasna** au avut o valoare finală de 2.560.176,85 lei.

3. construcția **Centrului de Management Integrat al Deșeurilor (CMID) din Boroșneu Mare, sat Leț** – cu următoarele componente:

a) **stația de sortare selectivă a deșeurilor** – asigură sortarea deșeurilor colectate separat (hârtie, plastic, metal și sticlă) de către operatorii de salubritate ai localităților. După o sortare mecanică, prin triere manuală se realizează separarea diferitelor fracții de deșeuri, care ulterior sunt compactate în baloturi și valorificate. Depozitarea acestora în vederea reciclării și valorificării lor se face într-un spațiu de depozitare semînchis.



b) **depozitul ecologic** – a fost proiectat pentru o cantitate estimată de aproximativ 50.000 de tone de deșeuri / an, capacitatea sa fiind de 0,93 milioane mc, o suprafață de 15,7 ha și o durată de viață estimată de 21 ani. Depozitul construit prin proiect este singurul depozit propus să deservească județul Covasna.

c) **stația de compostare** – cu o capacitate de 12.000 tone/an.

La CMID Boroșneu Mare proiectul a cuprins construcțiile, echipamentele și instalațiile necesare pentru tratarea și eliminarea deșeurilor astfel încât să se atingă țintele impuse prin legislația în vigoare și să se asigure reducerea riscurilor asupra mediului și a sănătății populației, riscuri generate de gestionarea deșeurilor municipale.

În prezent, pentru dezvoltarea SMID în județul Covasna și conformarea cu legislația națională în perpetuu actualizare și/sau schimbare, infrastructura construită inițial prin proiect necesită mai multe îmbunătățiri / completări, în principal pe componentele de sortare și compostare.

Colectarea și transportul deșeurilor menajere sunt asigurate de patru operatori publici, aparținând unităților administrativ-teritoriale după cum urmează:

- SC TEGA S.A – pentru municipiul Sfântu Gheorghe și 36 de UAT-uri din mediul rural;
- SC GOSP-COM SRL – pentru municipiul Târgu Secuiesc și alte două UAT-uri din mediul rural;
- SC GOS-TRANS-COM SRL – pentru orașul Covasna;
- SC SALUBRITATEA IBSV SRL – pentru orașul Întorsura Buzăului și alte două UAT-uri din mediul rural.

CMID-ul de la Leț, Boroșneu Mare este operat de către firma desemnată câștigătoare în urma derulării procedurii de achiziție publică de delegare a gestiunii prin concesiune, S.C. ECO BIHOR SRL.

Politica națională în domeniul gestionării deșeurilor trebuie să se subscrie obiectivelor politicii europene în materie de prevenire a generării deșeurilor și să urmărească reducerea consumului de resurse și aplicarea practică a ierarhiei deșeurilor și să asigure implementarea deplină a obiectivelor politicii privind deșeurile, în toate statele membre.

Politica europeană și națională se bazează pe „*ierarhia deșeurilor*”, care stabilește prioritățile în ceea ce privește gestionarea deșeurilor la nivel operațional: se încurajează în primul rând prevenirea sau reducerea cantităților de deșeuri generate și reducerea gradului de pericolozitate al acestora, reutilizarea și abia apoi valorificarea deșeurilor prin reciclare și alte operațiuni de valorificare, cum ar fi valorificarea energetică. Pe ultimul loc în ierarhie este eliminarea deșeurilor, care include depozitarea deșeurilor și incinerarea.

De asemenea, tranziția către o economie circulară reprezintă o prioritate la nivelul statelor membre. În cadrul economiei circulare valoarea produselor, a materialelor și a resurselor este menținută în economie cât mai mult timp posibil, iar generarea deșeurilor este redusă la minim. Transformarea deșeurilor în resurse este unul din elementele principale care stau la baza economiei circulare.

Abordarea Uniunii Europene în domeniul gestionării deșeurilor se bazează pe trei principii majore:

- Prevenirea generării deșeurilor – factor considerat a fi extrem de important în cadrul oricărei strategii de gestionare a deșeurilor, direct legat atât de îmbunătățirea metodelor de producție, cât și de determinarea consumatorilor să își modifice cererea privind produsele (orientarea către produse verzi) și să abordeze un stil de viață care să genereze cantități reduse de deșeuri.

- Reciclare și reutilizare – în cazul în care sunt generate deșeuri, încurajarea unui nivel ridicat de recuperare a materialelor componente, preferabil prin reciclare materială. În acest sens sunt identificate câteva fluxuri de deșeuri pentru care reciclarea materială este prioritară: deșeurile de ambalaje, vehiculele scoase din uz, deșeurile de baterii, deșeurile din echipamente electrice și electronice.

- Îmbunătățirea eliminării finale a deșeurilor și a monitorizării – în cazul în care deșeurile nu pot fi recuperate, acestea trebuie eliminate în condiții sigure pentru mediu și sănătatea umană, cu un program strict de monitorizare.

Întrucât legislația națională și europeană este foarte riguroasă în privința problemelor de deșeuri și se pune un accent important pe stabilirea țintelor ce trebuie respectate de toate țările europene și anume, reducerea cantităților de deșeuri depozitate și mărirea cantităților de deșeuri care pot fi reciclate, o parte dintre activitățile noastre au constatat în a face mai multe eforturi în acest sens.

La nivelul României după finalizarea acestor investiții cea mai gravă problemă este cea a respectării prevederilor Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19/11/2008 privind deșeurile. Această Directivă a fost transpusă și în legislația națională. Conform raportării EUROSTAT, România a înregistrat în anul 2017 o rată foarte scăzută de reciclare a deșeurilor municipale de doar 14% (7% din reciclarea materialelor și 7% din compostare). Ca urmare, se depun eforturi mari de către toate părțile implicate pentru respectarea țintelor. Din acest motiv este important ca sistemele integrate de management al deșeurilor să fie funcționabile și să-și atingă scopul și obiectivele.

Sistemul de management integrat al deșeurilor este destinat și asigură deservirea unităților administrativ-teritoriale membre în ADI SIMD Covasna.

Pentru a putea funcționa Sistemul Integrat și să atingă scopul și obiectivele și anume să atingem țintele de reciclare și reducerea cantităților de deșeurii depozitate prevăzute de Directivele europene și legislația națională. Atât infrastructura construită (CMID de la Boroșneu Mare), cât și fluxul de colectare sunt elemente care nu pot fi tratate separat, ci totul trebuie să se constituie într-un întreg lanț. Toate piesele și elementele sunt importante și nu în ultimul rând să avem o legislație clară, concisă și stabilă, adică să avem direcții bine definite la nivel național.

Comisia Europeană a adoptat în decembrie 2015, un pachet de măsuri ce au ca scop stimularea tranziției Europei către o economie circulară. Acest pachet de măsuri include propuneri de revizuire a legislației privind deșeurile, precum și un plan de acțiune aferent.

Propunerile privind deșeurile stabilesc o viziune pe termen lung pentru minimizarea generării deșeurilor, creșterea reciclării din punct de vedere cantitativ și calitativ, prin reintroducerea în economie a deșeurilor sub forma materiilor prime secundare, reducând astfel utilizarea resurselor și prin reducerea eliminării prin depozitare.

Directivele care reglementează pachetul economiei circulare sunt:

- Directiva nr. 2008/98/CE privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive
- Directiva nr. 1999/31/CEE privind depozitarea deșeurilor
- Directiva nr. 2006/66/CE privind bateriile și acumulatorii și deșeurile de baterii și acumulatori și de abrogare a Directivei nr. 91/157/CEE
- Directiva nr. 2011/65/CE privind restricțiile de utilizare a anumitor substanțe periculoase în echipamentele electrice și electronice
- Directiva nr. 2012/19/UE privind deșeurile de echipamente electrice și electronice
- Directiva nr. 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz
- Directiva nr. 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje.

Planul de acțiune privind economia circulară completează aceste propuneri stabilind măsuri ce au ca scop închiderea buclei economiei circulare și care vizează toate etapele ciclului de viață al unui produs: de la producție și consum, până la gestionarea deșeurilor și la piața materiilor prime secundare.

Îndeplinirea obiectivelor asumate pentru deșeurile municipale asumate de România prin Tratatul de aderare la Uniunea europeană sunt:

- Pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale - minimum 50% până la sfârșitul anului 2020 (raportat la deșeurile reciclabile)
- Pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale - minimum 50% până la sfârșitul anului 2025 (raportat la deșeurile municipale)
- Reducerea cantității deșeurilor biodegradabile municipale depozitate - la 35% din cantitatea de deșeurii biodegradabile municipale generată în anul 1995, până la sfârșitul anului 2020
- Depozitarea numai a deșeurilor supuse în prealabil unor operații de tratare – până la sfârșitul anului 2025

Pachetul economiei circulare include:

- Interzicerea depozitării deșeurilor colectate separat;
- Promovarea instrumentelor economice pentru descurajarea depozitării;
- Definiții simplificate și îmbunătățite și metode pentru calculul țintelor de reciclare armonizate la nivelul UE;
- Promovarea reutilizării și stimularea simbiozei industriale;
- Stimulente economice pentru ca producătorii să pună pe piață produse mai ecologice și sprijinirea schemelor de reciclare și valorificare (de exemplu, pentru ambalaje, baterii, echipamente electrice și electronice, vehicule);
- Reducerea generării deșeurilor alimentare în producția primară, în prelucrare și procesare, în comerțul cu ridicata și amănuntul, în restaurante și servicii alimentare precum și în gospodărie.

II. Monitorizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în județul Covasna

Capitolul 1 – Prezentarea SMID Covasna și a stadiului de operare a acestuia

Monitorizarea activităților de management integrat al deșeurilor poate fi definită ca fiind activitatea de „supraveghere, prognozare, avertizare și intervenție în scopul evaluării continue și sistematice a Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor, în vederea cunoașterii stării de calitate și a evoluției acestuia, precum și luarea de măsuri pentru funcționarea sistemului la nivelul stabilit prin Proiect”.

Astfel, monitorizarea unui Sistem de Management Integrat al Deșeurilor (SMID) presupune observarea și înregistrarea regulată a tuturor activităților desfășurate, iar acest proces implică:

- observarea sistematică a proceselor în desfășurare;
- colectarea de rutină a informațiilor referitoare la toate aspectele activității;

- informarea periodică a tuturor celor implicați, precum și a beneficiarilor asupra desfășurării activității;

- elaborarea de rapoarte periodice pe baza cărora să se poate lua deciziile optime pentru îmbunătățirea performanțelor activităților desfășurate.

Informațiile obținute prin monitorizare pot fi folosite pentru:

- a analiza situația din teren și a o compara cu prevederile din Proiectul inițial;

- a determina dacă resursele implicate sunt utilizate corespunzător;

- a identifica problemele cu care se confruntă sistemul și a stabili și implementa soluții de îmbunătățire;

- a se asigura că toate activitățile sunt efectuate corect și la timp de către personal adecvat;

- a determina dacă modul în care Proiectul a fost planificat este cel mai potrivit pentru rezolvarea problemelor apărute pe parcurs.

Activitatea de monitorizare a unui Sistem de Management Integrat al Deșeurilor este complexă și implică aspecte multiple, legate de atingerea Țintelor stabilite prin Proiect, concomitent cu încadrarea în indicatori și în gradul de suportabilitate a populației pentru plata serviciului, alături de respectarea normelor de protecție a mediului (stabilite prin autorizațiile de mediu), a normelor de protecție a sănătății populației, etc.

Conform legislației în vigoare și a documentelor statutare, ADI SIMD Covasna are, în special, următoarele responsabilități :

a) să pregătească și să aprobe Strategia de Dezvoltare a Serviciului de management al deșeurilor la nivel județean;

b) să îmbunătățească planificarea investițiilor în infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciilor de management al deșeurilor;

c) să monitorizeze derularea proiectelor de investiții în infrastructura tehnico-edilitară aferentă Serviciului de Management Integrat al Deșeurilor, inclusiv realizarea investițiilor aferente Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor, prin accesare de fonduri europene;

d) să constituie interfață pentru discuții și să fie un partener activ pentru autoritățile locale în ceea ce privește aspectele de dezvoltare și de gestiune a Serviciului de Management Integrat al Deșeurilor, în scopul de a coordona politicile și acțiunile de interes general în vederea implementării unui management integrat al deșeurilor în județul Covasna;

e) să monitorizeze executarea Contractelor de Delegare și să informeze regulat membrii săi despre acestea;

f) să urmărească îndeplinirea obligațiilor asumate de operatori în conformitate cu prevederile contractuale și să aplice, dacă este cazul, penalitățile contractuale corespunzătoare;

g) să identifice și să propună orice acțiuni care să vizeze creșterea oportunităților de finanțare a proiectelor de investiții în infrastructura tehnico-edilitară aferentă Serviciului de Management Integrat al Deșeurilor, inclusiv dezvoltarea unei strategii privind garantarea și rambursarea fondurilor pentru cofinanțare.

Îndeplinirea responsabilităților prezentate mai sus se poate realiza în primul rând printr-o monitorizare continuă și eficientă a sistemului, pentru a se asigura calibrarea adecvată a acestuia și asigurarea unei operări în deplină conformitate cu țintele și obiectivele asumate prin Proiect, respectiv:

- promovarea reciclării deșeurilor de ambalaje și
- devierea de la depozitare a deșeurilor biodegradabile.

Pe lângă aceste ținte și obiective, ADI trebuie să urmărească eficientizarea continuă a SMID pentru a se asigura îndeplinirea țăntelor stabilite prin legislația națională. Se impune efectuarea acestui lucru, deoarece prin cadrul legislativ apărut după implementarea proiectului s-au impus noi ținte și indicatori de eficiență a activităților specifice, cum sunt cei prevăzuți în OUG 74/2018.

Se poate afirma că unele dintre aceste ținte și obiective sunt superioare celor stabilite la nivelul Proiectului, iar neatingerea acestora afectează în mod direct bugetele unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, deoarece neatingerea lor duce la plata unor contribuții consistente către Administrația Fondului de Mediu.

În mod evident efectuarea acestor sarcini și responsabilități ale ADI SIMD, în numele și pe seama membrilor săi, conduce la necesitatea asigurării de către membrii asociației a resurselor necesare, precum și a implementării unor structuri și mecanisme, deoarece numai în acest fel se asigură :

- a) realizarea politicii de mediu, a obiectivelor și țăntelor asumate sau obligatorii;
- b) comunicarea problemelor sistemului de management integrat al deșeurilor către părțile interesate;
- c) asigurarea funcționării în evoluție și
- d) îmbunătățirea continuă a sistemului de management integrat al deșeurilor pentru a îmbunătăți performanța de mediu a județului.

Capitolul 2 – Cerințe pentru monitorizarea activităților din cadrul SMID Covasna

2.1. Prezentarea indicatorilor anuali de performanță și a rapoartelor trimestriale

Datorită specificității Proiectului, în cazul ADI SIMD Covasna monitorizarea se concentrează îndeosebi asupra activităților de operare a CMID Boroșneu Mare, deoarece pentru restul activităților specifice (colectare și transport) contractele au fost încheiate de către alte asociații de dezvoltare intercomunitară.

Indicatorii de performanță pentru activitatea de operare a CMID de la Boroșneu Mare, sunt asumați de către operatorul SC Eco Bihor SRL prin contractul de delegare a gestiunii nr. 128 din 28.04.2017, conform Anexei nr. 8 „Indicatorii de performanță”.

Pe lângă indicatorii de performanță ADI SIMD Covasna trebuie să mai monitorizeze și următoarele aspecte:

- în conformitate cu prevederile art. 13, alin. 9:
 - a) „informații privind: numărul total de angajați; numărul total de zile lucrate pe lună; numărul de ore de operare la fiecare Instalație de Deșeuri;
 - b) performanța în atingerea Indicatorilor de Performanță stabiliți pe o bază anuală, după caz.
 - c) informații privind: numărul total de angajați; capacitatea rămasă a Depozitului; volumul de levigat tratat colectate și de gaze de depozit”.
- în conformitate cu prevederile art. 13, alin. 11:

„la începutul fiecărui an contractual: obligațiile legate

 - a) de plata impozitelor, taxelor și contribuțiilor, precum și a primelor de asigurări;
 - b) de înmatricularea vehiculelor, precum și controlul tehnic și încadrarea în normele de control al emisiilor pentru vehiculele folosite pentru transportul Deșeurilor;
 - c) de controlul tehnic al vehiculelor și încadrarea în normele de control al emisiilor;
 - d) de deținerea tuturor Autorizațiilor valabile”.

Activitățile propriu-zise efectuate de către ADI SIMD pentru realizarea monitorizării și asigurarea premiselor pentru o bună funcționare a sistemului au constat în:

- controale ad-hoc săptămânale la amplasamentul CMID din Boroșneu Mare și la stația de transfer din Târgu Secuiesc;
- controale tematice trimestriale;
- verificarea rapoartelor trimise lunar / trimestrial / anual de către SC Eco Bihor SRL;
- avizarea contractelor de vânzare al reciclabilului;
- verificarea îndeplinirii obligațiilor contractuale;
- verificarea plăților către fondul de închidere și contul de redevență;
- verificarea stării a echipamentelor și al infrastructurii primite în dotare de către SC Eco Bihor SRL;
- organizarea ședințelor tematice cu părțile interesate din domeniu;
- verificarea prin intermediul sistemului informatic a parametrilor ce țin de colectare și transport al deșeurilor.

În perioada aferentă prezentului raport, au fost întocmite **4 rapoarte trimestriale**, care conțin următoarele constatări:

Tabel 1 – Centralizator al constatărilor trimestriale

| Nr. crt. | Perioadă | Constatări |
|----------|----------|------------|
| | | |

| | | |
|---|---|---|
| 1 | <p>TRIM. II ANUL 3 contractual 01.01.2020 - 31.03.2020</p> | <p>1. Întocmirea și respectarea zilnică a procedurilor asumate – rezultatele altor activități de monitorizare (APM, Garda de Mediu, ISU, etc): În perioada 01.01.2020 - 31.03.2020 au fost efectuate în total 2 controale din partea Gărzii de Mediu Covasna:</p> <ul style="list-style-type: none"> - un control tematic neplanificat privind depozitele de deșeuri. - un control tematic planificat privind depozitele de deșeuri. <p>În urma controalelor nu s-au impus măsuri.</p> <p>2. Respectarea tuturor obligațiilor privind funcționarea CMID-ului, precum și a utilajelor / echipamentelor din dotare</p> <ul style="list-style-type: none"> - utilajele / echipamentele sunt într-o stare bună de funcționare, operatorul respectând în totalitate manualele de utilizare ale acestora. - există program și evidență separată pentru fiecare utilaj / echipament privind reviziile periodice efectuate. - clădirile / instalațiile interioare nu necesită reparații de renovare. <p>3. Performanța realizată în ceea ce privește respectarea indicatorilor de performanță stabiliți pe o bază trimestrială</p> <ul style="list-style-type: none"> - cantitatea totală de deșeuri de plastic și de metal trimise la reciclare raportat la cantitatea totală de deșeuri de plastic și metal primite de stația de sortare - în loc de minim 75% este 53,29%. - cantitatea totală de compost valorificat raportată la cantitatea de deșeuri compostată - în loc de minim 45% este 24,27%. - valoarea totală a facturilor încasate raportată la valoarea totală a facturilor emise pentru activitatea de operare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor - în loc de minim 95% este de 72,44%. <p>4. Redevența și fondul de închidere Redevența și fondul de închidere au fost achitate conform Contractului de Delegare a Gestunii nr. 128/28.04.2017.</p> <ul style="list-style-type: none"> - fond închidere depozit trimestrul II din anul 3: suma de 120.011,36 RON. - redevența trimestrul II din anul 3: suma de 184.433,70 RON. |
| 2 | <p>TRIM. III ANUL 3 contractual 01.04.2020 -</p> | <p>1. Întocmirea și respectarea zilnică a procedurilor asumate – rezultatele altor activități de monitorizare (APM, Garda de Mediu, ISU, etc): În perioada 01.04.2020 - 30.06.2020 au fost efectuate în total 2</p> |

| | | |
|---|---|---|
| | 30.06.2020 | <p>controale din partea Gărzii de Mediu Covasna:</p> <ul style="list-style-type: none"> - un control tematic neplanificat privind depozitele de deșeuri. - un control tematic planificat privind depozitele de deșeuri. <p>În urma controalelor nu s-au impus măsuri.</p> <p>2. Respectarea tuturor obligațiilor privind funcționarea CMID-ului, precum și a utilajelor / echipamentelor din dotare</p> <ul style="list-style-type: none"> - utilajele / echipamentele sunt într-o stare bună de funcționare, operatorul respectând în totalitate manualele de utilizare ale acestora. - există program și evidență separată pentru fiecare utilaj / echipament privind reviziile periodice efectuate. - clădirile / instalațiile interioare nu necesită reparații de renovare. <p>3. Performanța realizată în ceea ce privește respectarea indicatorilor de performanță stabiliți pe o bază trimestrială</p> <ul style="list-style-type: none"> - cantitatea totală de deșeuri de plastic și de metal trimise la reciclare raportat la cantitatea totală de deșeuri de plastic și metal primite de stația de sortare - în loc de minim 75% este 46,76%. - cantitatea totală de compost valorificat raportată la cantitatea de deșeuri compostată - în loc de minim 45% este 31,52%. - valoarea totală a facturilor încasate raportată la valoarea totală a facturilor emise pentru activitatea de operare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor - în loc de minim 95% este de 47,56%. <p>4. Redevența și fondul de închidere</p> <p>Redevența și fondul de închidere au fost achitate conform Contractului de Delegare a Gestiunii nr. 128/28.04.2017.</p> <ul style="list-style-type: none"> - fond închidere depozit trimestrul III din anul 3: suma de 120.011,36 RON. - redevența trimestrul III din anul 3: suma de 184.433,70 RON. |
| 3 | TRIM. IV ANUL 3 contractual 01.07.2020 - 30.09.2020 | <p>1. Întocmirea și respectarea zilnică a procedurilor asumate – rezultatele altor activități de monitorizare (APM, Garda de Mediu, ISU, etc):</p> <p>În perioada 01.07.2020 - 30.09.2020 a fost efectuat 1 control din partea Gărzii de Mediu Covasna:</p> <ul style="list-style-type: none"> - un control tematic neplanificat privind depozitele de deșeuri. <p>În urma controlului de la G.N.M. s-a lăsat o măsură.</p> <p>Măsura stabilită: <i>Se va transmite spre G.N.M. raportul de audit</i></p> |

| | | |
|---|--|--|
| | | <p>întocmit în urma auditului extern din perioada 11-12.08.2020, termen de realizare 01.10.2020.</p> <p>Notificarea din 30.09.2020: referitor la raportul de inspecție înregistrat cu nr. 102/01.09.2020 în care s-a atașat raportul de audit.</p> <p>2. Respectarea tuturor obligațiilor privind funcționarea CMID-ului, precum și a utilajelor / echipamentelor din dotare</p> <ul style="list-style-type: none"> - utilajele / echipamentele sunt într-o stare bună de funcționare, operatorul respectând în totalitate manualele de utilizare ale acestora. - există program și evidență separată pentru fiecare utilaj / echipament privind reviziile periodice efectuate. - clădirile / instalațiile interioare nu necesită reparații de renovare. <p>3. Performanța realizată în ceea ce privește respectarea indicatorilor de performanță stabiliți pe o bază trimestrială</p> <ul style="list-style-type: none"> - cantitatea totală de deșeuri de plastic și de metal trimise la reciclare raportat la cantitatea totală de deșeuri de plastic și metal primite de stația de sortare - în loc de minim 75% este 60,08%. - cantitatea totală de compost valorificat raportată la cantitatea de deșeuri compostată - în loc de minim 45% este 8,18%. - valoarea totală a facturilor încasate raportată la valoarea totală a facturilor emise pentru activitatea de operare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor - în loc de minim 95% este de 46,85%. <p>4. Redevența și fondul de închidere</p> <p>Redevența și fondul de închidere au fost achitate conform Contractului de Delegare a Gestinii nr. 128/28.04.2017.</p> <ul style="list-style-type: none"> - fond închidere depozit trimestrul IV din anul 3: suma de 120.011,36 RON. - redevența trimestrul IV din anul 3: suma de 184.433,70 RON. |
| 4 | TRIM. I ANUL 4 contractual 01.10.2020 - 31.12.2020 | <p>1. Întocmirea și respectarea zilnică a procedurilor asumate – rezultatele altor activități de monitorizare (APM, Garda de Mediu, ISU, etc):</p> <p>În perioada 01.10.2020 - 31.12.2020 au fost efectuat 2 controale:</p> <ul style="list-style-type: none"> - un control din partea I.T.M. – Control SSM – Acțiunea 13 din data de 06.10.2020. - un control din partea G.N.M. – control planificat pe linie de protecție a mediului din data de 26/27.11.2020. |

| | |
|--|---|
| | <p>În urma controlului de la G.N.M. s-a lăsat o măsură. Măsura stabilită: <i>Se va remedia defecțiunea de la stația de epurare și se va înștiința în scris GNM CJ Covasna asupra modului de realizare a măsurii trasate.</i></p> <p>Notificarea din 30.09.2020: <i>având în vedere adresa nr. 657/25.11.2020 trimisă prin email în 25.11.2020 s-a comunicat că stația de epurare funcționează conform normelor.</i></p> <p>2. Respectarea tuturor obligațiilor privind funcționarea CMID-ului, precum și a utilajelor / echipamentelor din dotare</p> <ul style="list-style-type: none"> - utilajele / echipamentele sunt într-o stare bună de funcționare, operatorul respectând în totalitate manualele de utilizare ale acestora. - există program și evidență separată pentru fiecare utilaj / echipament privind reviziile periodice efectuate. - clădirile / instalațiile interioare nu necesită reparații de renovare. <p>3. Performanța realizată în ceea ce privește respectarea indicatorilor de performanță stabiliți pe o bază trimestrială</p> <ul style="list-style-type: none"> - cantitatea totală de deșeuri de plastic și de metal trimise la reciclare raportat la cantitatea totală de deșeuri de plastic și metal primite de stația de sortare - în loc de minim 75% este 50,85%. - cantitatea totală de compost valorificat raportată la cantitatea de deșeuri compostată - în loc de minim 45% este 37,82%. - valoarea totală a facturilor încasate raportată la valoarea totală a facturilor emise pentru activitatea de operare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor - în loc de minim 95% este de 91,97%. <p>4. Redevența și fondul de închidere</p> <p>Redevența și fondul de închidere au fost achitate conform Contractului de Delegare a Gestiunii nr. 128/28.04.2017.</p> <ul style="list-style-type: none"> - fond închidere depozit trimestrul I din anul 4: suma de 120.011,36 RON. - redevența trimestrul I din anul 4: suma de 184.433,70 RON. |
|--|---|

Capitolul 3 – Rezultatele activității de monitorizare a SMID Covasna

3.1. Aspecte principale

Activitatea de monitorizare a SMID Covasna se realizează pentru a se verifica și totodată asigura respectarea unor indicatori de performanță și evaluare, care să ia în considerare țintele din Proiect, precum și suportabilitatea populației pentru plata serviciilor.

În perioada aferentă prezentului raport, s-au efectuat următoarele activități:

- verificarea respectării angajamentelor asumate de către Asociațiile de dezvoltare Intercomunitare (ECO SEPSI, „REGIO KEZDI”, IBSV SALUBRITATE) și UAT Covasna din punctul de vedere al proiectului.

- verificări zilnice a cantităților intrate și ieșite din CMID – se cuantifică cantitățile pe fiecare UAT în rapoartele zilnice și lunare din programul de monitorizare pus la dispoziție de operatorul SC Eco Bihor SRL.

- deplasări în teren săptămânal sau ori de câte ori situațiile specifice o cer.

- analiză și întocmire a rapoartelor lunare cu cantitățile intrate în CMID, separat pentru fiecare instalație în parte – acestea se transmit operatorilor de colectare și transport.

- analiză și întocmire a dosarelor trimestriale în care se regăsesc următoarele documente:

- Raport de Monitorizare trimestrială.
- Proces verbal în urma vizitei în teren.
- Raport cu indicatorii de performanță calculați pe bază trimestrială.
- Raport privind compoziția deșeurilor menajere în județul Covasna.
- Raport sumar pe fiecare lună din trimestru.
- Raport lunar privind situația gestiunii deșeurilor.
- Copii ale ordinelor de plată pentru redevență și fondul de închidere.

Situația cantităților de deșeuri aferente celor trei activități intrate în CMID se prezintă astfel:

Tabel 2 - Cantități deșeuri – intrare (tone)

| Nr. crt. | Perioada | An 2020 |
|----------|----------------------|-------------------|
| 1 | Depozit ecologic | 43.854,660 |
| 2 | Stația de sortare | 7.349,981 |
| 3 | Stația de compostare | 6.744,420 |
| | TOTAL Deșeuri | 57.949,061 |

În urma monitorizării cantităților intrate în CMID s-a întocmit un centralizator anual pentru fiecare UAT în parte.

Având în vedere că după data de 31.12.2018, indicatorii de performanță au fost modificați în baza OUG nr. 74/2018, analiza eficienței stației de sortare s-a efectuat ținându-se cont de noii indicatori de performanță stabiliți prin actul adițional nr. 1 din 20.12.2018 la contractul de delegare a gestiunii nr. 128 / 28.04.2017.

În perioada 01.01.2020 - 31.12.2020 s-au valorificat de către SC Eco Bihor SRL 2.257,448 tone compost. Până la finalul anului 2020 s-au depozitat în total de 156.747,44 tone de deșeuri, iar gradul de utilizare / umplere a depozitului este de 39,11%. Gradul de compactare a acestuia este de 1,00 față de 0,90 cât era valoarea minimă în contract. Stația de levigat a funcționat în condiții bune și în 2020 s-au tratat în total 11.639 m³ de levigat. În ceea ce privește „Cantitatea totală de compost valorificată ca procent din cantitatea totală de compost produsă în instalația de deșeuri”, unde în contract valoarea minimă este 60%, în anul 2020, procentajul a fost de 121,39%.

În urma analizei indicatorilor de performanță, din punct de vedere al îndeplinirii obligațiilor se constată respectarea în general a sarcinilor ce îi revin operatorului SC Eco Bihor SRL, conform contractului de delegare, Autorizației Integrate de Mediu (AIM) și regulamentului de operare.

Astfel, în anul 2020 s-au constatat următoarele deficiențe la nivelul indicatorilor de performanță stabiliți prin contract și modificați ulterior prin act adițional, conform noilor prevederi legislative intrate în vigoare:

- „Cantitatea totală de deșeuri trimise la reciclare ca procentaj din cantitatea totală de deșeuri acceptate la stațiile de sortare” (pct. 1.1.1) este 52,87% în loc de 75% (cât este valoarea minimă în contract).

- „Cantitatea totală de compost valorificat raportată la cantitatea de deșeuri compostată” (pct. 1.2.3) este 26,45% în loc de 45% (cât este valoarea minimă în contract).

- „Valoarea totală a facturilor încasate raportată la valoarea totală a facturilor emise (scadente în perioada de raportare) pentru activitatea de operare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor” (pct. 1.3.2) este de 91,97% în loc de 95% (cât este valoarea minimă în contract).

Pandemia generată de virusul SARS-CoV-2 a afectat consistent modul de prestare a serviciului de operare a Centrului de Management Integrat al Deșeurilor de la Leț - Boroșneu Mare.

În operarea CMID, Delegatul a ținut cont de recomandările Ministerului Mediului și a implementat proceduri care au avut ca scop reducerea riscului de contaminare. Una dintre acestea a constat în stocarea temporară a deșeurilor colectate selectiv, pentru o perioadă de minim 2 săptămâni, interval de timp în care deșeurile au fost supuse unui tratament de dezinfectare prin stropire cu substanțe dezinfectante, cu scopul de a limita răspândirea pe cale aeriană și/sau atingere a suprafețelor potențial contaminate. Stocarea temporară a

deșeurilor reciclabile s-a făcut în aer liber, neexistând posibilitatea de a le proteja într-o incintă corespunzătoare, ceea ce a condus la deteriorarea calității acestora.

Acest fapt a avut un impact major asupra condițiilor de acceptare impuse de reciclatori, consecința fiind imposibilitatea atingerii indicatorilor de performanță asumați.

referitor la pct. 1.1.1, 1.2.3 și 1.3.2 s-au luat în considerare următoarele prevederi ale contractului de delegare nr. 128 din 27.04.2021, respectiv: **art. 8 – Obligațiile delegatului, lit. k)**, conform căruia Delegatul „trebuie să respecte Indicatorii de Performanță prevăzuți în Regulamentul Serviciului și în Anexa nr. 8 „Indicatorii de Performanță” la contract și **art. 12 – Indicatorii de Performanță, alin. 1)** care menționează că „Delegatul va presta Serviciul astfel încât să asigure îndeplinirea Indicatorilor de Performanță ...”, coroborate cu **art. 30 – Exonerarea de răspundere a delegatului**, unde se specifică la **alin. 1)** că Delegatul „... nu va putea fi ținut răspunzător pentru neîndeplinirea vreunei obligații ce-i revine ... dacă neîndeplinirea respectivei obligații este o consecință directă a situațiilor prevăzute la alineatele de mai jos ...”, **alin. 2)** „Delegatul nu va fi obligat să îndeplinească obligațiile sale contractuale, inclusiv Indicatorii de Performanță ...” și **alin. 3)** „în cazul în care Delegatul se află în imposibilitatea de a presta Serviciul, total sau parțial, din orice motiv ...”.

Având în vedere cele menționate mai sus, se constată că pandemia generată de virusul SARS-CoV-2 este o situație care și-a făcut simțită prezența de-a lungul întregului an 2020, fapt care a împiedicat Delegatul să-și îndeplinească parțial obligațiile contractuale, inclusiv o parte din indicatorii de performanță.

Rezultatele activității de monitorizare sunt folosite pentru:

- Coordonarea unitară a politicilor și acțiunilor de interes general în vederea operării unui management integrat al deșeurilor în județul Covasna, care să asigure atingerea țintelor din Proiect.

- Urmărirea executării Contractelor de Delegare, informarea continuă despre stadiul acestora și verificarea îndeplinirii obligațiilor asumate de operatorii de salubritate în conformitate cu mandatul primit și cu prevederile contractuale, pentru a se putea aplica penalitățile prevăzute.

- Identificarea și propunerea de acțiuni vizând creșterea oportunităților de finanțare a proiectelor de investiții în infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciilor, inclusiv dezvoltarea unei strategii privind garantarea și rambursarea fondurilor pentru finanțare.

În ceea ce privește obligațiile asumate prin contract, respectiv:

- „de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor, precum și a primelor de asigurări;
- de înmatriculare a vehiculelor, precum și de control tehnic și de încadrare în normele de control al emisiilor pentru vehiculele folosite pentru transportul Deșeurilor;
- de control tehnic al vehiculelor și de încadrare în normele de control al emisiilor, de deținere a tuturor Autorizațiilor valabile”

operatorul a făcut dovada îndeplinirii acestora, documentele respective regăsindu-se spre consultare pentru toate părțile interesate la sediul asociației.

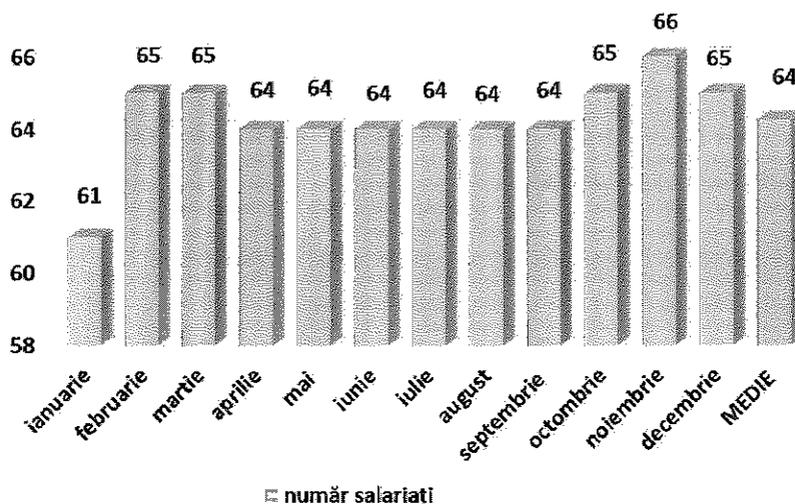
3.2. Analiza altor date

Pe baza datelor obținute în urma monitorizării operatorului se urmărește să se determine în ce măsură există anumite impedimente în funcționarea SMID, eventuale tendințe și să se analizeze eficiența activității operatorului.

Datele analizate se referă la numărul salariaților operatorului, cantitățile de deșeuri și numărul de ore de funcționare.

În ceea ce privește **numărul lunar al salariaților** s-a constatat următoarea situație:

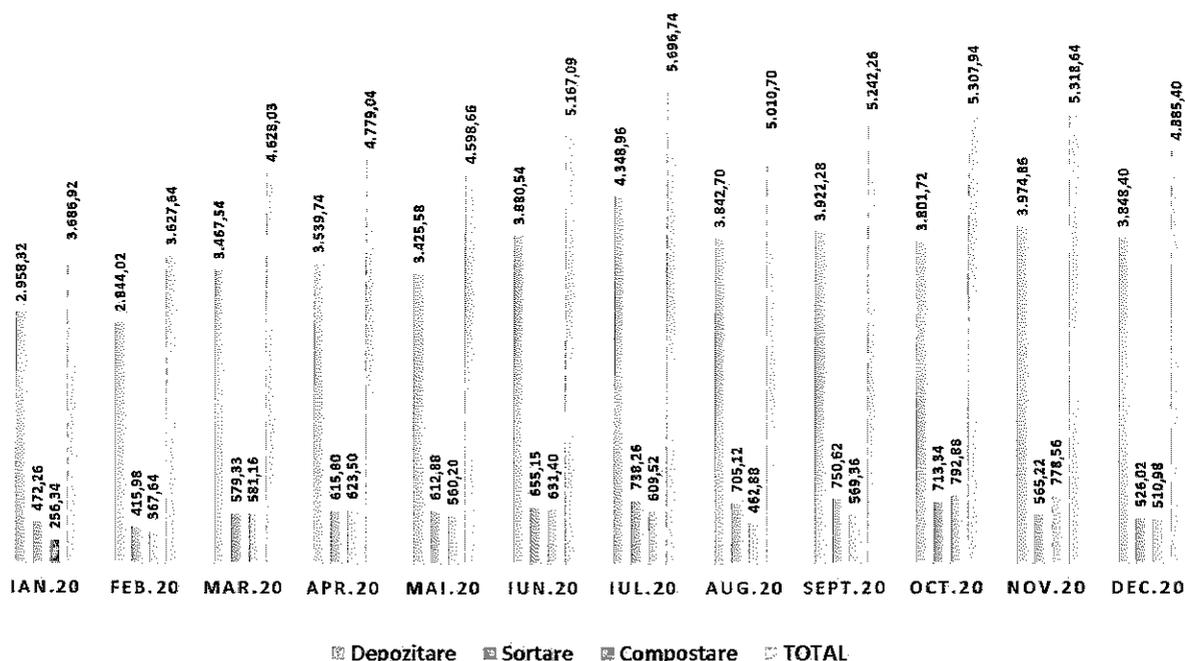
Figura 1 - Număr de salariați SC Eco Bihor SRL – anul 2020



În anul 2020 s-a constatat o medie anuală a salariaților de 64. Cea mai mare creștere de personal s-a înregistrat în luna noiembrie (66 angajați), urmată de creșterile din lunile octombrie și decembrie, respectiv februarie și martie (65 angajați). Creșterea numărului de angajați este întrucâtva corelată cu creșterea cantităților de deșeuri care au trebuit gestionate în cadrul CMID. Astfel, în luna noiembrie 2020, când a fost înregistrat cel mai mare număr de personal, cantitatea de deșeuri intrată în CMID a fost cea de-a doua cea mai mare cantitate intrată. În luna iulie 2020, când cantitatea de deșeuri intrată în CMID a fost cea mai mare, numărul de angajați a fost 64, adică egal cu media lunară a anului 2020.

În ceea ce privește **cantitățile intrate în CMID** se constată următoarea situație de fapt:

Figura 2 - Cantități lunare – Depozitare, Sortare, Compostare – an 2020



Analiza cantităților de deșuri gestionate relevă faptul că în perioada analizată sistemul nu a înregistrat „modificări” sau „fluctuații” majore.

Astfel, pe parcursul anului 2020 (perioada 01 ianuarie 2020 – 31 decembrie 2020) media a fost de 4.829,09 tone/lună, înregistrându-se o scădere de circa 1% față de media trimestrului IV al anului 2019 de 4.878,24 tone/lună

Dacă se compară datele din trimestrul IV al anului 2019 cu aceeași perioadă din anul 2020, atunci se constată o creștere a cantităților în 2020, în sensul că media din trimestrul IV al anului 2020 este de 5.170,66 tone/lună, comparativ cu media din trimestrul IV al anului 2019 de 4.878,24 tone/lună, creșterea dintre cele două fiind de circa 6% în 2020 față de 2019.

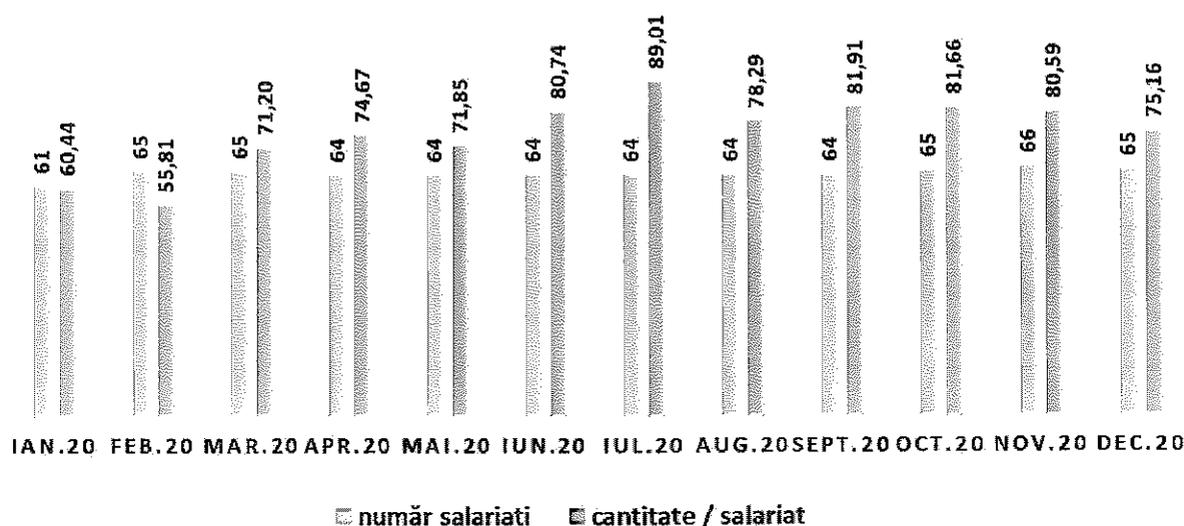
Față de cele două medii se constată că în cea de-a doua perioadă a anului 2020 ne aflăm în fața unei „stabilizări” a cantităților gestionate pe parcursul anului, deoarece abaterile de la medie sunt mult mai reduse, în raport cu cele din prima perioadă a aceluiași an. Se observă că prin măsura de a sancționa utilizatorii care nu efectuează colectarea separată la sursă, s-a produs o îmbunătățire a calității serviciului, deoarece în urma acestei măsuri toate cantitățile de deșuri au cunoscut creșteri importante.

Din punctul de vedere al eficienței activității operatorului în ceea ce privește personalul angajat, o analiză corelată a datelor de mai sus, respectiv cantități intrate în CMID raportate la numărul de salariați existenți, atestă faptul că la nivelul operatorului se

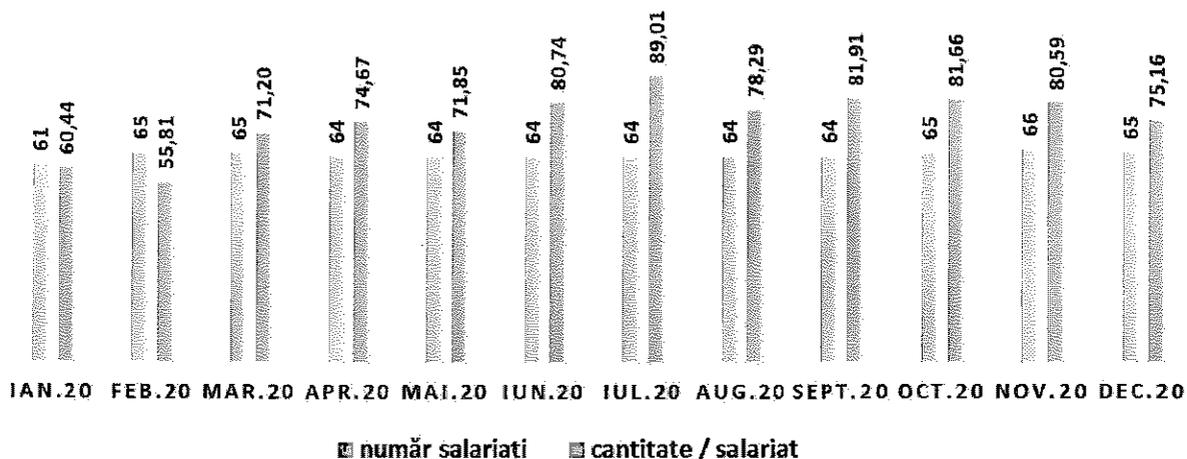
realizează o politică de personal eficientă la nivel anual, deoarece numărul salariaților este corelat în mare măsură de cantitatea de deșeuri, nefiind menținute posturi în cazul în care nu este strict necesar.

Pe baza acestor date se poate determina în ce măsură politica de personal este una adecvată sau nu, conform următoarei metode: numărul de personal existent declarat de operator este înmulțit cu eficiența medie a angajatului, rezultând cantitatea de deșeuri care ar fi putut fi gestionată de numărul de angajați existenți. În cazul în care diferența dintre cantitatea real gestionată și cea posibil gestionată este una pozitivă se apreciază că în respectiva lună politica de personal a fost una eficientă. Mai concret, se poate susține că diferențele mari dintre cele două cantități atestă faptul că personalul angajat în respectiva lună a avut o eficiență mai mare în gestionarea deșeurilor, însă este posibil ca diferențele pozitive prea mari să creeze o presiune prea mare pe angajat.

Figura 3 - Raport cantitate / salariat – an 2020



În anul 2020, raportul dintre media personalului și media cantităților atestă faptul că pentru gestionarea unei cantități de 4.829,09 tone/lună este nevoie de circa 64 de angajați, rezultând o eficiență per angajat de 74,16 tone/angajat/lună.

Figura 4 - Eficiență activitate – an 2020


Având în vedere datele de mai sus, pentru anul 2020 se pot consemna următoarele:

- în general, se poate admite că politica de personal care determină dimensionarea personalului este una adecvată în cea de-a doua parte a anului 2020, când diferențele dintre cantitățile gestionate și cele posibil a fi gestionate au fost pozitive.

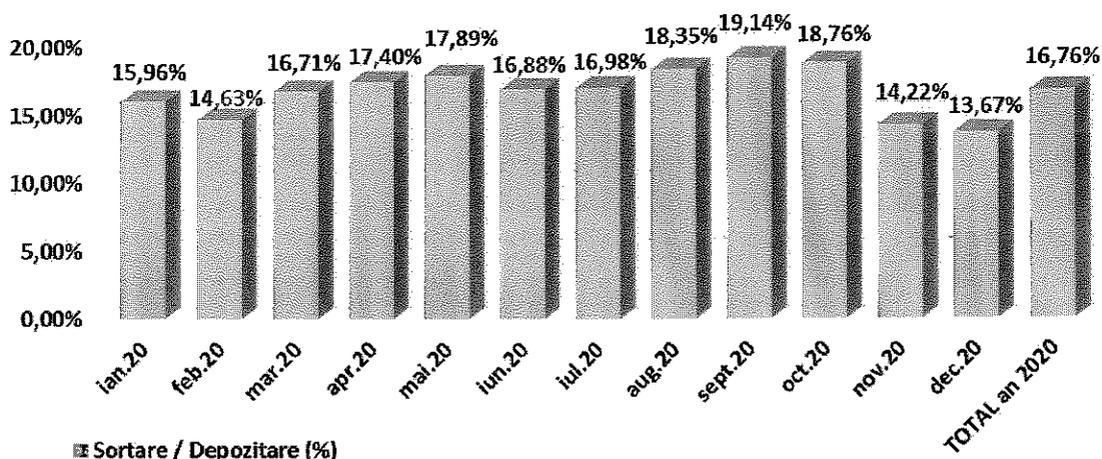
- cea mai mare lipsă a eficienței personalului se constată a fi în lunile ianuarie, februarie, martie, mai și decembrie, luni în care cantitățile de deșeuri au fost mai reduse. Se poate susține că în perioada de iarnă eficiența personalului este mai scăzută având în vedere că mare parte din activitate se desfășoară în aer liber. Totodată, numărul de personal în această perioadă ar trebui mai atent monitorizat deoarece activitatea de compostare nu necesită prezența unui număr mare de personal. Pe de altă parte, se constată că în respectiva perioadă numărul angajaților era fie conform mediei (luna mai), fie sub media anuală (luna ianuarie), iar în lunile februarie, martie și decembrie doar cu 1 persoană în plus peste medie, putându-se astfel susține că numărul respectiv de angajați este necesar pentru asigurarea funcționării tuturor activităților.

- diferențele mari dintre cantitățile real gestionate și cele posibil a fi gestionate, respectiv de la -1.257,82, 14 tone (-26,05% din media anuală) în luna februarie la +886,44 tone (+18,36% din media anuală) în luna iulie denotă fie o imposibilitate de a prognoza cantitățile lunare, situație care poate fi justificată de faptul că este abia al treilea an în care sistemul funcționează într-un mod integrat, iar în cursul acestei perioade s-au luat măsuri prin care s-au crescut cantitățile de deșeuri reciclabile, fie dificultăți în angajarea personalului, ceea ce presupune că politica salarială poate fi îmbunătățită.

- Se poate susține că pentru asigurarea unei eficiențe adecvate a operării fără însă a se modifica abordarea operatorului în ceea ce privește politica de personal cantitatea minimă care trebuie gestionată ar trebui să fie de minim 4.830 tone/lunar.

Ponderea cantităților supuse sortării și compostării prin raportare la cantitatea depozitată este următoarea:

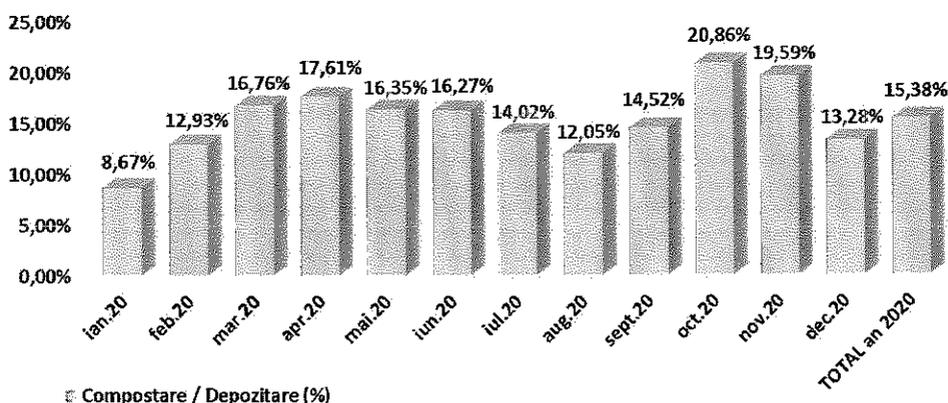
Figura 5 - Pondere cantitate Sortare / Depozitare (%) – an 2020



Având în vedere cantitățile sortate și ponderile acestora, se poate constata că la nivelul perioadei raportate media cantităților gestionate a fost de 612,50 tone/lună, corespunzătoare unei ponderi sortare/depozitare de 16,72.

Dacă se compară datele din trimestrul IV al anului 2019 cu cele din trimestrul IV al anului 2020, reiese că în anul 2020 cantitatea medie gestionată a fost de 601,53 tone/lună, față de 537,27 tone/lună în 2019, depășind astfel cu aproximativ 12% cantitatea medie gestionată în perioada corespunzătoare a anului precedent.

Figura 6 - Pondere cantitate Compostare / Depozitare (%) – an 2020



În cazul acestei activități se constată în cursul perioadei o fluctuație a cantităților de compost, deoarece abaterile dintre ponderi sunt relativ ridicate.

Media anuală pe anul 2020 este mai mică decât media ultimului trimestru din anul 2019 cu aproximativ 18%, iar media ultimului trimestru din anul 2020 față de media ultimului trimestru din anul anterior este cu doar 1% mai mare. Diminuarea ponderilor și a cantităților în anul 2020 ar putea fi pusă pe seama lipsei cantităților de nămol transferate de operatorul de apă-canal, care în perioada trecută depunea o cantitate medie lunară de circa 260 de tone.

Astfel se constată că în perioada ianuarie 2020 – iulie 2020, media cantităților depuse pentru compostare este de 503,37 tone/lună, iar în perioada a doua a anului 2020 este de 620,70 tone lunar.

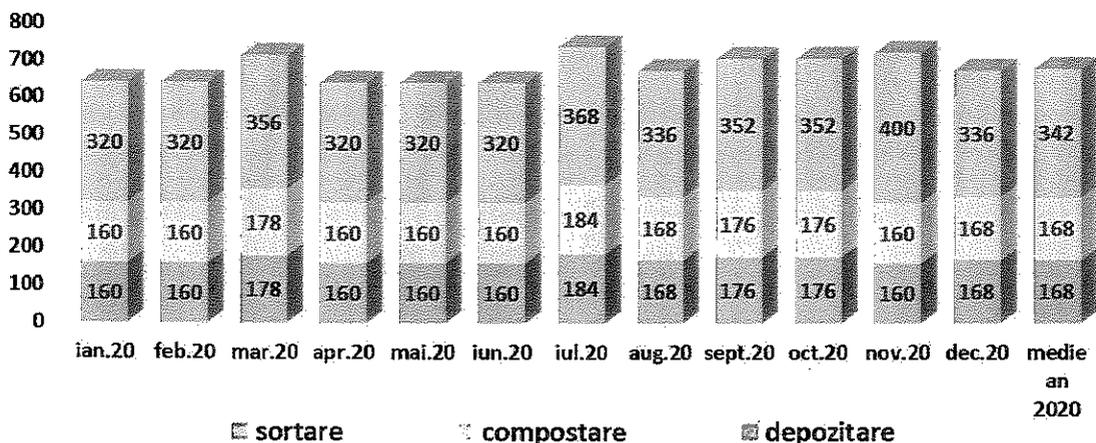
Pe de altă parte, se poate concluziona că în lipsa cantității de 260 tone/lună de nămol s-a înregistrat o creștere a cantității de deșeuri biodegradabile, ceea ce presupune o creștere a colectării separate a acestui flux de deșeuri și o adaptare a operatorului față de această situație.

Se preconizează o îmbunătățire a activității având în vedere că:

- (i) operatorul a reușit încheierea unui contract de furnizare a compostului către un lanț important de desfacere a acestui produs și
- (ii) s-au realizat investiții care asigură o depozitare și o ambalare adecvată a compostului.

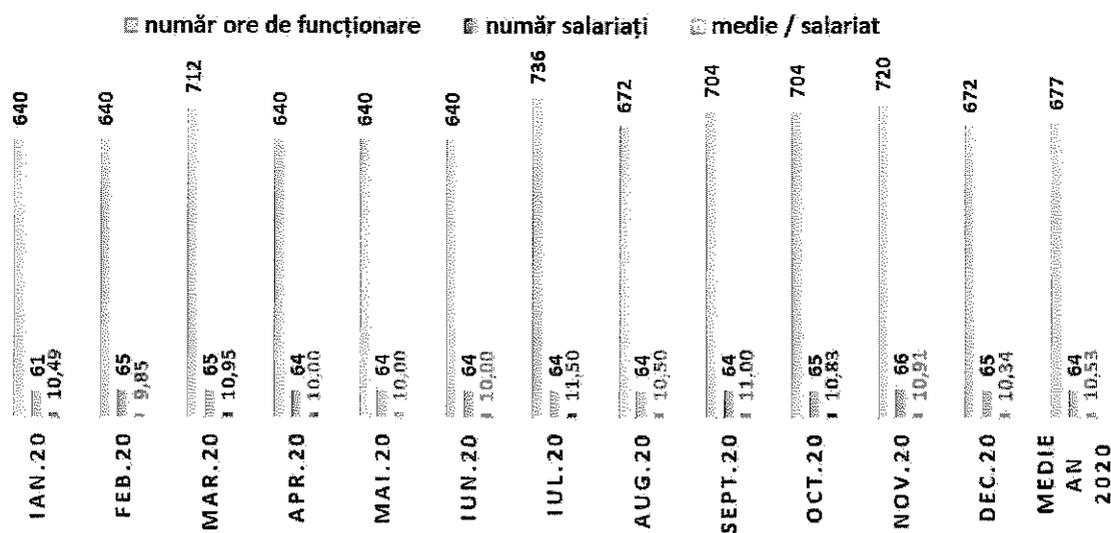
Prin prisma **orelor de funcționare** s-au constatat următoarele:

Figura 7 - Număr ore de funcționare / activitate – an 2020



Prin datele de mai sus, coroborate cu cele ale cantităților gestionate, se poate stabili în ce măsură operatorul a asigurat o operare a facilităților în mod continuu, corespunzător cu cantitățile gestionate, fără a se produce stocuri de materiale neprelucrate / netratate. Pentru acest lucru s-a analizat în ce măsură numărul de ore de funcționare aferente fiecărei activități sunt corelate cu cantitatea gestionată.

Figura 8 - Ore de funcționare/salariat – an 2020



Pe baza datelor de mai sus se pot identifica următoarele condiții de asigurare a eficienței activității operatorului:

- cantități minime gestionate lunar – 4.830 tone; din care aproximativ 3.630 tone depozitate, 630 tone sortate și aproximativ 570 tone compostate
- numărul de angajați care trebuie avut în vedere este de minim 64.

Ca și constatare generală se poate susține că în a doua parte a perioadei operatorul și-a îmbunătățit activitatea asigurându-se o corelare a cantităților gestionate cu orele de funcționare a instalațiilor.

Capitolul 4 – Evaluarea progresului înregistrat în îndeplinirea țintelor stabilite prin proiect și suplimentate

4.1. Conformare în atingerea țintelor

Prin proiectul SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL COVASNA, în faza operațională au fost stabilite o serie de ținte pe baza obiectivelor generale și specifice ale proiectului.

Obiectivul general al Proiectului a constat în dezvoltarea unui sistem funcțional de management al deșeurilor cu reducerea impactului asupra mediului în județul Covasna, prin îmbunătățirea serviciului de management al deșeurilor și închiderea depozitelor neconforme, în concordanță cu practicile și cerințele UE.

Obiectivele specifice ale proiectului s-au referit la:

1. Creșterea numărului populației care beneficiază de servicii de salubritate de calitate.
2. Reducerea cantităților de deșuri ajunse la depozitare.
3. Creșterea cantităților de deșuri reciclate și reutilizate.
4. Înființarea unei structuri de management eficient.
5. Reducerea numărului de situri contaminate.

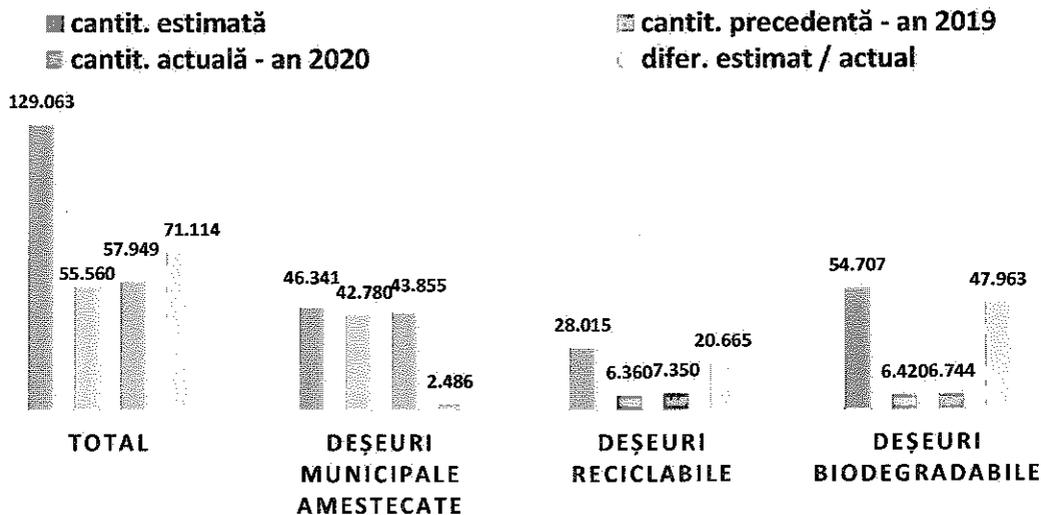
Pe baza obiectivelor amintite mai sus s-au stabilit următoarele **ținte globale**:

1. Instituirea la nivel județean a unui sistem cu o acoperire de 100% în zona urbană și cea rurală.
2. Pentru deșuri biodegradabile, sistem de colectare separată introdus în zonele urbane care să acopere 80% în anul 2017, în timp ce în zonele rurale să fie stimulată compostarea la domiciliu cu o acoperire de 100% pentru populația rurală.
3. Pentru deșeurile de ambalaje, o colectare separată ce va acoperi populația în proporție de 100% din zonele urbane. Țintele pe tipuri de deșuri sunt următoarele: total recuperare 60%, total reciclare 55% cu 60% sticlă, 60% hârtie și carton, 22,5% plastic, 50% metal și 15% lemn (aferește anului 2013).
4. Reducerea cantității de deșuri biodegradabile depozitate raportate la anul de referință 1995 (49,406 tone) cu 65% în 2016.

Pentru a se analiza modul de conformare cu cerințele proiectului, analiza îndeplinirii țăintelor proiectului se face în funcție de procentele asumate prin proiect și nu în funcție de cantitățile real înregistrate. Această abordare este justificată de modificările substanțiale ale situației actuale față de cea luată în calcul (estimată) la momentul elaborării proiectului.

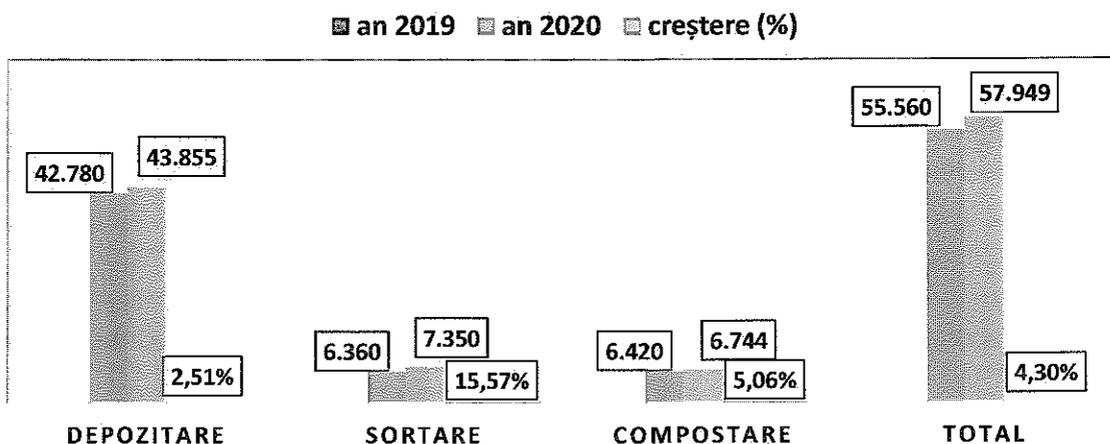
O comparație între datele existente și cele estimate prin proiect în perioada actuală și cea precedentă se regăsește în următoarea figură:

Figura 9- Cantități estimate / reale perioada actuală / precedentă



Diferențele dintre cantitățile de deșeuri gestionate în perioada actuală și cea precedentă sunt prezentate în figura următoare, constatându-se o creștere a cantităților gestionate.

Figura 10 – Cantități actuale / cantități precedente



Capitolul 5 – Identificarea întârzierilor, piedicilor și deficiențelor în operarea SMID Covasna

La nivelul contractului de operare nu s-au identificat întârzieri și deficiente majore, țintele generale care se referă la activitatea de reciclare și compostare fiind parțial atinse.

O deficiență, identificată și în perioada anterioară, dar în mare măsură cauzată de neimplicarea populației și nu a operatorilor, se referă la fluxul de deșeuri biodegradabile. În acest sens este necesară identificarea unor măsuri adiționale care să promoveze colectarea separată a deșeurilor biodegradabile.

În ceea ce privește activitatea operatorului se constată că din cauza pandemiei de Covid-19, anumiți indicatori de performanță nu au fost atinși, așa cum a fost detaliat mai sus.

Capitolul 6 – Măsuri pentru îmbunătățirea și optimizarea activităților din cadrul SMID Covasna

Dezvoltarea unei gestionări durabile a serviciului de salubritate și de gestionare a deșeurilor presupune, în primul rând, elaborarea și aprobarea Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor, document programatic în măsură să permită identificarea obiectivelor și a acțiunilor care trebuie urmate pentru asigurarea dezvoltării și funcționării pe termen mediu și lung a serviciului.

În elaborarea acestui Plan s-a urmărit conformarea cu Planul Național de Gestionare a Deșeurilor și stabilirea modalităților de atingere a țintelor pentru județul Covasna pentru perioada următoare.

6.1. Măsuri aferente raportului precedent

- finalizarea și aprobarea Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor.
- îmbunătățirea colectării separate la sursă, pentru reciclabile în zonele urbane și rurale și pentru biodegradabile în zonele urbane, precum și promovarea compostării individuale a deșeurilor biodegradabile în mediul rural.

În ceea ce privește elaborarea și aprobarea Planului județean de gestionare a deșeurilor, acesta a fost elaborat de Consiliul Județean Covasna, iar în luna august 2020 a fost aprobat prin Hotărârea Consiliului Județean Covasna nr. 118 din 06.08.2020.

În ceea ce privește îmbunătățirea colectării separate la sursă, având în vedere creșterea cantităților generate și gestionate se constată că s-a produs o îmbunătățire asigurându-se atingerea globală a țintei de reciclabile și de compostare.

6.2. Măsurile propuse pentru perioada următoare

În prezent, în județul Covasna există următoarele capacități:

- 1 stație de sortare cu capacitatea de 11.000 tone/an;
- 1 stație de compostare cu capacitatea de 12.000 tone/an (pentru deșeurile verzi);
- 1 depozit conform a căruia primă celulă are o capacitate de depozitare de 0,93 milioane mc.

Conform studiului de fezabilitate, capacitatea totală de stocare a depozitului Boroșneul Mare este de 0,98 milioane mc, iar perioada de viață este estimată la 21 ani (cantitatea anuală depozitată fiind estimată la 50.000 tone pe an). Depozitul este prevăzut să aibă în total 3 celule. Prima celulă are aproximativ 4,4 ha și poate asigura depozitarea unei cantități de 400.806 mc, costurile investiționale fiind acoperite prin proiectul SMID. Celelalte două celule, care nu au fost incluse ca și investiție în proiectul SMID, vor avea împreună aproximativ 4,4 ha (suficiente pentru 6,3 ani, respectiv 5,3 ani) și sunt planificate pentru 2020 și respectiv 2026.

În conformitate cu prevederile Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor, pentru îndeplinirea obiectivelor de mediu, în perioada 2020-2025, mai trebuie realizate alte noi investiții, grupate pe categorii de activități după cum urmează:

1. Pe partea de colectare și transport/transfer se impune:

- modernizarea sistemului pe de colectare prin montarea de CIP-uri pe recipientele de colectare și cântare
- procurarea de dotări și echipamente pentru extinderea/modernizarea sistemului de colectare separată a reciclabilelor din poartă în poartă în mediul rural și în zona cu case din mediul urban
- înființarea unor puncte de colectare a fracțiilor reciclabile din deșeurile menajere prin aport voluntar în mediul rural.

2. Pentru valorificarea materială a deșeurilor reciclabile

Prin implementarea PJGD se va asigura creșterea gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare:

- la cca. 57% față de 50% (conform *Ținte*) din cantitatea de deșeurile din hârtie, metal, plastic, sticlă și lemn din deșeurile menajere și deșeurile similare, inclusiv din servicii publice – termen 2020; - la 50% din cantitatea totală de deșeurile municipale generate – termen 2025;
- la 75% din cantitatea totală de deșeurile trimise la reciclare ca procentaj din cantitatea totală de deșeurile acceptate la stațiile de sortare – începând cu 2020.

3. Pentru valorificarea materială a deșeurilor biodegradabile

Prin PJGD s-a propus:

- procurarea de compostoare individuale pentru zonele rurale care să asigure tratarea a minim 5.967,39 tone/an;

- producerea de compost 3.780 tone/an.

Prin implementarea PJGD se va reduce cantitatea:

- de deșeuri menajere și similare generate pe locuitor în anul 2025 cu cel puțin 10% raportat la anul 2017;

- de deșeuri biodegradabile municipale depozitată la 35% din cantitatea totală, exprimată gravimetric, produsă în anul 1995 - termen 2020.

4. Valorificare energetică

Alternativa investițională inclusă în PJGD presupune tratarea unei cantități de deșeuri municipale de 10.500 t/an, într-o instalație de tratare eventual cu biuscare cu o singură linie de tratare, unde se vor trata deșeuri biodegradabile și reziduale colectate în amestec din zonele urbane. Astfel se va asigura producerea unei cantități de RDF de 2,625 t/an. Cantitățile generate și colectate în anul 2025, cât și compoziția deșeurilor nu permite atingerea unui grad de valorificare energetică a deșeurilor de minim 15% în anul 2025.

Cantitatea minimă ce trebuie valorificată energetic în anul 2025 este de 7.105,5 t/an, dar condițiile specifice județului Covasna nu permit decât valorificarea energetică a maxim 2.625 t/an (6,3%).

Se va asigura scăderea cantității de deșeuri depozitate, ceea ce are ca impact direct menținerea în operare a actualei capacități de depozitare, respectiv creșterea duratei de viață a depozitului conform.

5. Eliminarea deșeurilor

Prin implementarea PJGD se va asigura depozitarea exclusiv a deșeurilor supuse în prealabil unor operații de tratare. Pentru asigurarea volumului de depozitare necesar, celula 2 va trebui să fie operațională în anul 2030 și să funcționeze pe o durată de minim 10 ani (anul 2040) cu 18.101,18 t/an, cantitate care este sub cantitatea maximă admisibilă.

În afară de cele menționate mai sus, extrase din PJGD, trebuie de asemenea avut în vedere faptul că imposibilitatea de prestare a serviciului de către orice operator din cadrul sistemului este în măsură să creeze dificultăți tuturor operatorilor de salubritate.

În mod concret această situație se datorează faptului că operatorii de colectare efectuează plata operatorului ECO Bihor, după primirea sumelor de la OIREP-uri.

Pentru a diminua perioada de plată a sumelor de către OIREP-uri, ADI SIMD a încheiat contracte cu acestea în care a prevăzut ca plata sumelor să se efectueze în termen de 15 zile.

Se va evalua în perioada următoare efectul acestei măsuri.

Capitolul 7 – Concluzii și recomandări

Operatorul și-a respectat obligațiile contractuale asumate, nepropunându-se aplicarea vreunor sancțiuni. Angajamentele asumate de către Asociațiile de dezvoltare Intercomunitare (ADI ECO SEPSI, ADI „REGIO KEZDI”, ADI IBSV SALUBRITATE) și

UAT Covasna din punctul de vedere al proiectului în general au fost respectate sau sunt în curs de realizare.

Este important ca și în continuare să fie promovată ideea colectării separate la sursă, a reciclării deșeurilor de ambalaje și devierea de la depozitare a deșeurilor biodegradabile, cu asigurarea unor tehnologii noi de tratare a deșeurilor.

III. Asigurarea continuității funcționării tuturor serviciilor de utilitate publică în condiții de pandemie

Pe parcursul perioadei stării de urgențe și ulterior, a stării de alertă, activitățile ADI SIMD Covasna au fost desfășurate la capacitate maximă de către toți salariații aparatului tehnic, întrucât ADI SIMD Covasna, conform statutului său, are ca scop înființarea, organizarea, reglementarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, în comun, a serviciilor de salubritate – colectare, transport, sortare, tratare, depozitare și valorificare a deșeurilor municipale, precum și coordonarea sistemului de management integrat al deșeurilor din județul Covasna.

Conform art. 13 – Anexa nr. 1, Capitolul II din Decretul Președintelui României nr. 195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României, „trebuie asigurată continuitatea funcționării tuturor serviciilor de utilitate publică”.

În perioada epidemiei, era vital ca serviciul de salubritate să fie asigurat permanent, cu respectarea tuturor cerințelor legale. Activitatea asociației nu s-a redus în această perioadă, dimpotrivă, a crescut din cauza condițiilor schimbate de realizare a activității de salubritate și a problemei de gestionare a potențialelor deșeuri infecțioase.

Având în vedere că Centrul de management integrat al deșeurilor din județul Covasna a fost realizat din fonduri europene nerambursabile, trebuiau asigurate condițiile pentru funcționarea acestuia conform contractului de finanțare. Condițiile de acordare a finanțării trebuiau respectate și în această perioadă, indiferent de restricțiile diverse impuse de situația pandemică. Funcționarea sistemului integrat nu trebuie să fie afectată în niciun fel, ori în acest context, monitorizarea și coordonarea sistemului de management integrat al deșeurilor trebuia realizată în permanență și cu cea mai mare răspundere.

Monitorizarea sistemului s-a realizat zilnic, on-line, prin aplicația de soft al operatorului Centrului de management integrat al deșeurilor în județul Covasna, SC ECO BIHOR SRL, la care este conectată asociația. Astfel, s-au urmărit zilnic toate mașinile care au intrat la CMID și toate cantitățile colectate de la utilizatorii sistemului, persoane fizice și juridice. Totodată, personalul ADI SIMD s-a deplasat și pe teren în vederea acordării de sprijin și urmării modului de îndeplinire a operațiilor efectuate.

Colectarea separată a deșeurilor menajere (reciclabile și biodegradabile) trebuie menținută și în perioada pandemiei. Obligațiile legale, precum și cele prevăzute în

Aplicația de finanțare trebuie respectată. Tarifele au fost stabilite pentru anul 2020 luându-se în considerare cantitățile estimate valorificabile (reciclabile vândute) în cursul anului 2020. Dacă aceste cantități nu vor fi realizate, sistemul se va confrunța cu o problemă financiară și tarifele utilizatorilor (populației) trebuie majorate, ceea ce nu este o opțiune în perioadă de criză economică determinată de coronavirus. În consecință nici obiectivele/țintele legale, nici cele din Aplicația de finanțare nu vor fi realizate. Totodată, pe lângă sumele de valorificare, s-a preconizat și finanțarea sistemului de către organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorului (OIREP) cu suma de 3.500.000 lei. De aceea, au trebuit să fie depuse toate eforturile pentru a menține colectarea separată a deșeurilor și valorificarea acestora în vederea menținerii echilibrului financiar.

Colectarea/gestionarea deșeurilor trebuie realizată cu mare răspundere, având în vedere și deșeurile potențial infecțioase provenind de la spațiile de carantină, și nu numai. S-a urmărit și protejarea personalului care lucrează în domeniul gestionării deșeurilor, atât pe partea de colectare cât și la CMID.

Întrucât ADI SIMD coordonează întregul sistem integrat de management al deșeurilor din județ, practic asigură „suportul tehnic” pentru toți cei implicați în gestionarea deșeurilor în ceea ce privește implementarea obligațiilor reglementate de actele normative. În acest sens, în perioada aferentă prezentului raport, a fost transmisă corespondență specifică atât către operatorii de salubritate, cât și către autoritățile competente conținând solicitări de puncte de vedere pe diverse spețe.

IV. Vizite oficiale, controale, verificări efectuate la Asociația de dezvoltare intercomunitară "Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Covasna"

În cursul anului 2020, la ADI SIMD Covasna s-a efectuat Auditul public intern privind eficacitatea utilizării fondurilor alocate de către Consiliul Județean Covasna. Auditul a fost realizat de către auditorul Consiliului Județean Covasna, pe perioada 2017-2020 și nu au fost constatate deficiențe.

V. Participarea activă în vederea îmbunătățirii politicilor naționale și a legislației în domeniul deșeurilor

ADI SIMD Covasna este membru în Federația Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară, care înglobează problemele tuturor asociațiilor din România și împreună am făcut multe mai multe demersuri în vederea îmbunătățirii politicii și a sistemului legislativ în domeniul deșeurilor.

Asociația participă activ la toate conferințele, întâlnirile, dezbaterile organizate cu participarea și/sau de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, Ministerul

Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, Administrația Fondului de Mediu, alte organisme cu atribuții în domeniul protecției mediului (Agenția Națională pentru Protecția Mediului, Garda Națională de Mediu), etc. Scopul acestor întâlniri este implementarea modificărilor legislative, dezvoltarea sistemelor de gestionare a deșeurilor, îmbunătățirea sistemelor existente, precum și pentru a avea acces la informațiile cele mai recente.

În anul 2020 am formulat mai multe observații pe proiectele de acte normative inițiate de legiuitor.

VI. Relația cu organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorului (OIREP)

În urma modificărilor legislative introduse prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată prin Legea nr. 31/2019, organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorului (OIREP), au obligația printre altele, ca de la data de 01 ianuarie 2019, să acopere costurile pentru colectarea și transportul, stocarea temporară, sortarea și după caz, valorificarea deșeurilor de ambalaje gestionate prin serviciile de salubritate, precum și suportarea sumelor aferente organizării campaniilor de informare și educare a publicului, cu privire la gestionarea corectă a deșeurilor de ambalaje folosite, conform legislației în vigoare.

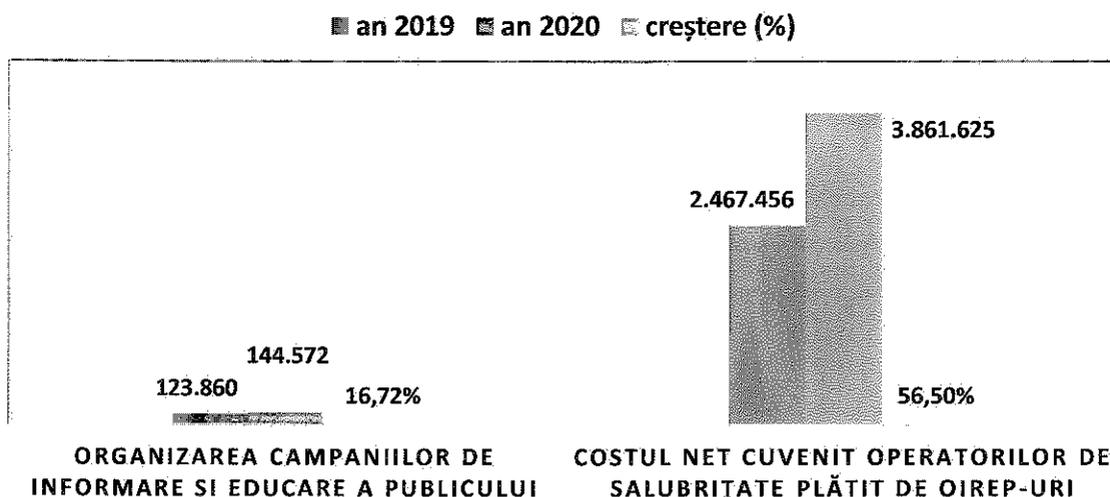
În acest sens, s-a impus încheierea de acorduri de parteneriate cu OIREP-urile, asigurându-se astfel trasabilitatea deșeurilor colectate selectiv care ajung la reciclatorul final pentru valorificare în vederea realizării obiectivelor asumate de către organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorului, precum și pentru a se putea stabili care OIREP trebuie să suporte costurile de gestionare a deșeurilor de ambalaje și a sumelor aferente organizării campaniilor de informare și educare a publicului.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în Județul Covasna” a încheiat acorduri de parteneriate cu SC Fepra Internațional SA, SC Financiar Recycling SA, SC Greenpoint Management SA.

Astfel, pentru anul 2019 au fost suportate costuri nete, în valoare de 2.467.456 lei, respectiv 123.860 lei pentru organizarea campaniilor de informare și educare a publicului. Celor cinci operatori ai serviciului de salubritate din județ, SC TEGA SA, SC GOSP-COM SRL, SC GOS-TRANS-COM SRL, SC IBSV Întorsura Buzăului SRL și SC ECO BIHOR SRL li s-a convenit suma de 2.467.456 lei, suportându-se astfel cheltuielile de colectare, transport și valorificare energetică prin incinerare.

În anul 2020 au fost suportate costuri nete, în valoare de 3.746.666 lei, respectiv 144.572 lei pentru organizarea campaniilor de informare și educare a publicului. Celor cinci operatori ai serviciului de salubritate din județ, SC TEGA SA, SC GOSP-COM SRL, SC GOS-TRANS-COM SRL, SC IBSV Întorsura Buzăului SRL și SC ECO BIHOR SRL li s-a cuvenit suma de 3.746.666 lei, suportându-se astfel cheltuielile de colectare, transport și valorificare energetică prin incinerare.

Evoluția grafică a celor doi ani se reflectă în graficul de mai jos.



VII. Activitatea de conștientizare și media în anul 2020

Campanii de informare și conștientizare a populației

Este un fapt bine cunoscut că o dată cu creșterea gradului de dezvoltare a populației crește și cantitatea de deșuri generată și implicit problemele legate de gestionarea acestora. Implementarea unui sistem de management integrat al deșeurilor vine să rezolve o parte din aceste probleme, dar succesul unui astfel de proiect este dat și de implicarea populației în sprijinirea mecanismelor de funcționare a unui astfel de sistem de gestiune a deșeurilor.

În consecință, informarea și conștientizarea publicului larg asupra importanței gestionării corespunzătoare a deșeurilor la nivelul județului Covasna este una extrem de importantă, rezultatele dorite ale acestor măsuri fiind o mai bună conștientizare a problemelor de mediu și dobândirea de cunoștințe, motivații și angajamente în scopul protejării mediului și a eliminării riscurilor asupra sănătății umane. Este foarte importantă dobândirea de cunoștințe, deprinderi, motivații, valori și angajamente de către toți cetățenii județului în vederea asumării răspunderii pentru menținerea calității mediului înconjurător.

Proiectul „Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Covasna” a inclus activități de informare și conștientizare care s-au derulat conform contractului de finanțare, în conformitate cu prevederile regulamentelor UE. Activitățile de informare și conștientizare au continuat și după finalizarea implementării proiectului, forma, durata și modalitatea de organizare a acestora fiind adaptată în funcție de publicul țintă și de mesajul dorit a fi transmis.

Din păcate, anul 2020 a fost profund influențat de pandemia provocată de virusul SARS-CoV-2, evenimentele, activitățile școlare și întrunirile fiind parțial sau integral interzise. Din aceste considerente, multe activități deja consacrate și populare nu au fost organizate.

În perioada primului val al pandemiei, locuitorii județului Covasna au fost înștiințați permanent despre noile reguli aplicate în privința colectării deșeurilor, atât prin mass-media locală și județeană, cât și pe platformele de socializare, unde am observat o creștere semnificativă a vizualizărilor pe această tematică, mai ales cele referitoare la noi reglementări. Pe de altă parte, am considerat că trebuie să accesăm toate posibilitățile care ne-au stat la dispoziție pentru a ține legătura cu populația județului, nu numai prin intermediul mass-mediei, ci și prin activități sociale, culturale și sportive în măsura în care acestea au putut fi organizate.

Până la apariția restricțiilor impuse de pandemie, o activitate de conștientizare s-a realizat în luna februarie, cu ocazia finalei Cupei României de baschet feminin, care a avut loc pe Arena Sepsi din Sfântu Gheorghe, unde numărul vizitatorilor a fost între 5-6.000 de spectatori.

Profitând de „vizibilitatea” oferită de acest eveniment în perioada 15-16 februarie 2020 am considerat că este oportun ca Asociația SIMD Covasna și partenerii săi, FEPRÁ INTERNATIONAL, GREENPOINT MANAGEMENT și FINANCIAR RECYCLING, să fie promovate în acest turneu de sport organizat la nivel național.

Campania inițiată de cele patru instituții a purtat numele „*Aruncă selectiv la coș*”.

În cadrul evenimentului sportiv au fost realizate următoarele:

1. producție și difuzare de clipuri publicitare pe ecranele led, amplasate pe marginea suprafeței de joc (5 ecrane led de dimensiunea 4 x 0,5 m). Clipurile prezentate au avut o durată de cca 10 – 30 secunde, fiind concepute atât în limba română, cât și în limba maghiară.

2. producție și publicare machetă full page în revista-program a competiției

3. difuzare spot audio publicitar în timpul pauzelor dintre reprize, respectiv 6 difuzări / meci

4. promovare preferențială pe toate materialele promoționale, respectiv: afișe, flyere, machete de presă, bannere online, spoturi radio, panotaj outdoor la intrările în județul Covasna

5. menționarea partenerilor în spoturile radio

6. menționarea numelor partenerilor în campania online și în social media
7. afișare logo pe panou fundal la conferința de presă





Ca și în anii precedenți, am fost prezenți pe toate platformele mass-media existente în județ, având contract cu două televiziuni locale, trei ziare județene, șase posturi de radio locale și trei platforme online.

1. Au fost publicate în total 70 de anunțuri color în limba română și maghiară în ziarele Székely Hírmondó, Háromszék, Observatorul de Covasna.
2. Au fost transmise în total 1.080 spoturi publicitare în limba română și maghiară pe posturile de radio: Friss FM, Profirádió, Regió Rádió, Sepsirádió, Slágerrádió, Weradio.
3. Au fost transmise în 180 zile anunțuri tip video-text bilingv în interval de 30 de minute/zi în posturile locale de televiziune POLYP TV (în rețeaua Nextgen și UPC județul Covasna) și ERD TV Baraolt.
4. Au fost publicate de 540 de ori machete pe site-urile www.weradio.ro, www.hirmondo.ro, www.mesageruldecovasna.ro.



În luna septembrie 2020, am comandat și am distribuit 1.000 bucăți de autocolante A3, 3.000 bucăți de autocolante A4, 5.000 bucăți de autocolante A5, 150 panouri forex A3 cu mesaje privind selectarea corectă a deșeurilor.



Având în vedere că ADI SIMD Covasna, alături de operatorii de colectare a deșeurilor și operatorul CMID-ului, SC Eco Bihor SRL, pune un accent deosebit pe colectarea selectivă a deșeurilor verzi, în luna septembrie am demarat o campanie de conștientizare a populației, având ca obiectiv motivarea locuitorilor pentru acordarea unei atenții și mai mari colectării selective a deșeurilor biodegradabile.

În afară de ambalajele colectate selectiv, în municipiile Sfântu Gheorghe și Târgu Secuiesc sunt colectate separat și deșeurile verzi. Acestea sunt depozitate în incinta CMID-ului de la Leț, Boroșneu Mare și după procesul de realizare al compostului, se transformă în materie organică.

Pentru a stimula locuitorii din cele două municipii să continue și/sau să-și îmbunătățească activitatea de colectare selectivă a deșeurilor biodegradabile, contribuind astfel la creșterea gradului de colectare selectivă a acestui tip de deșeu, ADI SIMD

Covasna, SC Eco BIHOR SRL, SC TEGA SA și SC GOSP-COM SRL au hotărât să distribuie celor care locuiesc în case particulare câte un sac cu pământ de flori.

Startul campaniei a fost dat în municipiul Târgu Secuiesc cu o conferință de presă, unde au participat reprezentanții presei locale și județene, reprezentanții SC GOSP-COM SRL Târgu secuiesc și ADI SIMD Covasna. Pe parcursul campaniei au fost distribuite în total 7.000 de saci de pământ de flori și 6.000 de flyere bilingve A5.

Campania de conștientizare a fost finalizată în luna octombrie în cadrul Târgului de toamnă, organizat în centrul municipiului Sfântu Gheorghe, unde a fost instalat un stand de prezentare pe care a fost afișat banner-ul asociației și au fost distribuite flyere bilingve despre produsul finit celor interesați.





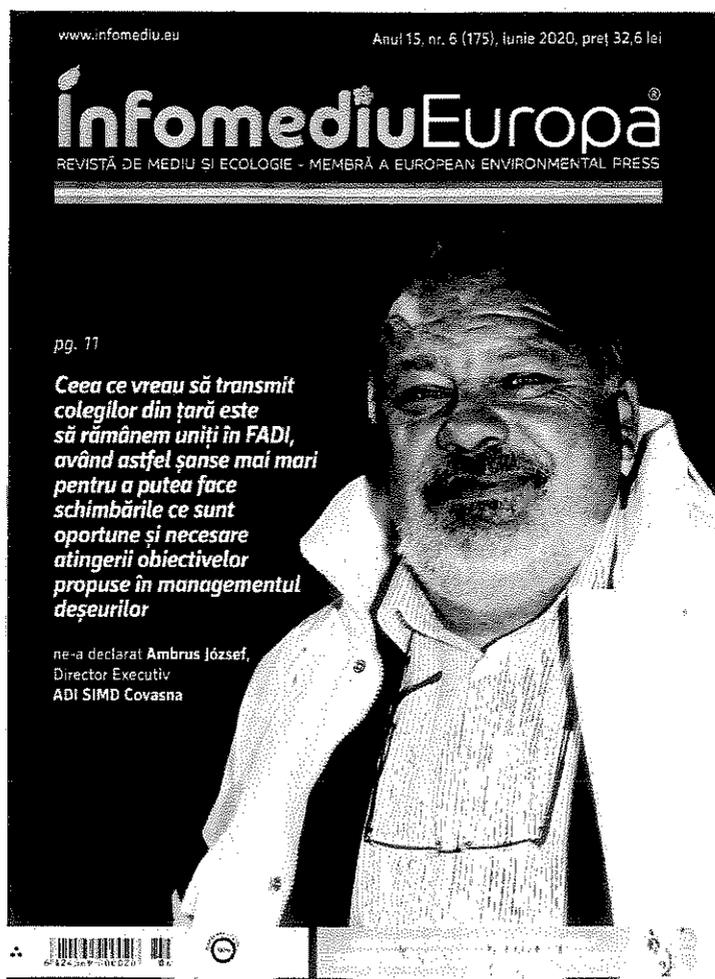
În luna decembrie am considerat că este oportun să montăm în Arena Sepsi din Sfântu Gheorghe, un banner de mărimea 25 metri x 3,5 metri, întrucât toate meciurile și turneele naționale și internaționale de baschet, handbal feminin și masculine sunt organizate aici.

Campania poartă numele de „*Campioni în reciclare, campioni în sport*”. Meciurile au putut și pot fi vizionate pe posturile naționale TVR1 și TVR2, precum și pe site-urile www.frbtv.ro, www.frhtv.ro, www.fiba.basketball/live.



În luna iunie 2020, în revista de mediu și ecologie *Infomediul Europa* – membră a European Environmental Press – directorul ADI SIMD a acordat un interviu în cadrul căruia au fost abordate următoarele teme:

- cine este ADI SIMD Covasna;
- care a fost perioada de implementare a proiectului de management integrat al deșeurilor și cum a decurs acesta;
- care este infrastructura actuală a proiectului și ce operatori folosesc facilitățile existente;
- ce campanii de promovare s-au realizat legate de colectarea separată a deșeurilor de ambalaje de la populație;
- prezentarea a câtorva elemente comparative legate de începutul activității Asociației versus anul 2020;
- ce proiecte de viitor se au în vedere;
- gânduri către ceilalți colegi din celelalte județe.



ADI SIMD COVASNA

Interviu Ambrus József, Director Executiv ADI SIMD Covasna

Am să încep prin a vă întreba cine este ADI SIMD COVASNA?

ADI SIMD Covasna este o asociație de utilitate publică, constituită din cele 46 de autorități publice din județul Covasna. Înființarea asociației a fost o condiție sine qua non pentru a putea accesa fondurile europene, respectiv proiectul pe POS Mediu.

Care a fost perioada de implementare a proiectului de management integrat al deșeurilor și cum a decurs acesta?

Contractul de finanțare a fost semnat destul de târziu, abia în anul 2010. În 2015 am reușit să finalizăm investițiile infrastructurale. La data de 9 octombrie 2017 a intrat prima mașină cu deșeurii pe poarta CMID-ului din Boroșneul Mare. Din punct de vedere tehnic la data de 03.05.2018 proiectul a fost declarat finalizat și în uz de către Ministerul Fondurilor Europene conform adresei cu nr. 29238, fiind atinși indicatorii fizici și obiectivele proiectului. Astfel, SISTEMUL INTEGRAT DE MANAGEMENT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL COVASNA a fost declarat funcțional 100%. Pot să spun că în toată perioada de când asociația noastră a fost înființată, relația între asociație, consiliul județean și primăriile din județ au fost excelente ceea ce este și cheia succesului. Contribuția proprie a proiectului a fost suportat integral de către consiliul județean, aceasta fiind și cel care asumă o mare parte din povara financiară a funcționării asociației.

Care este infrastructura actuală a proiectului? Ne puteți face o scurtă descriere a operatorilor ce folosesc aceste facilități?

Prin proiect au fost închise depozitele neconforme din municipiile Sfântu Gheorghe și Târgu Secuiesc, orașele Covasna și Întorsura Buzăului, s-a finalizat construcția Centrului de



Echipa ADI SIMD COVASNA:

- Ambrus József** director executiv
- Benedek Csaba** director executiv adjunct
- Balogh Boglárka** șef birou
- Kiss Lya** funcționar administrativ
- Bartók Tünde** referent
- Dan Roman** consilier tehnic
- Dávid Sándor** expert PR



Management Integrat al Deșeurilor cu stație de sortare, compostare și depozitare ecologică în Boroșneu Mare precum și a o stație de transfer la Târgu Secuiesc. Putem să spunem că suntem singurul proiect din țară în care colectarea deșeurilor nu a făcut parte din finanțare europeană. În momentul de față județul Covasna este împărțită în patru zone de colectare. Operatorii de salubritate care se ocupă de colectare sunt: Tege SA, GospCom Târgu Secuiesc, Gostranscom Covasna și Salubritatea IBSV Întorsura Buzăului. Aceste societăți sunt firme publice, iar operatorul CMID-ului din Boroșneul Mare este societatea ECO Bihor Srl din Oradea, o societate cu capital privat.

Ne puteți spune ce campanii de promovare ați realizat legate de colectarea separată a deșeurilor de ambalaje de la populație?

Pe lângă gestionarea și coordonarea gestionării deșeurilor din județ scopul, ADI SIMD Covasna este de a ajuta locuitorii în relația, înțelegerea și consolidarea încrederii în firmele direct interesate în gestionarea deșeurilor. Această activitate propune schimbarea modului de a gândi, dorința de a comunica privind aspectele pozitive și negative astfel ajungând la schimbarea atitudinii față de tot ce înseamnă gestionarea deșeurilor. Din aceste considerente încă din anul 2017 asociația noastră s-a alăturat campaniei EcoAtitudine2017, alături de

instituții importante ale statului și ale sectorului privat care activează în domeniul protejării mediului punând accent pe selectarea deșeurilor astfel încât generațiile tinere să conștientizeze că reutilizarea, reducerea și reciclarea sunt acțiuni ce stau la îndemâna fiecăruia dintre noi pentru a proteja mediul înconjurător. Campania a promovat selectarea deșeurilor încă din gospodărie, la școală, la serviciu și a urmărit gestionarea corectă a acestora fiind și un moment de cotitură privind colectarea deșeurilor selective din

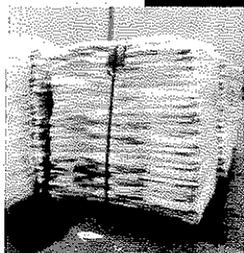
județul Covasna prin faptul că am implementat conceptul colectării door to door în saci plastici, simultan cu colectarea de pe insulele de deșeurii din zona blocurilor deja existente. Un alt mod de a schimba mentalitatea locuitorilor în special al copiilor, cei care de fapt reprezintă viitorul, a fost organizarea de vizite la CMID-ul din Boroșneul Mare. Până în prezent putem să spunem că am fost vizitați de aproape 1000 de elevi însoțiți de profesorii lor, de asemenea am avut vizite de lucru și din partea reprezentanților mass-media locală.



Federatia Asociatiilor de Dezvoltare Intercomunitara



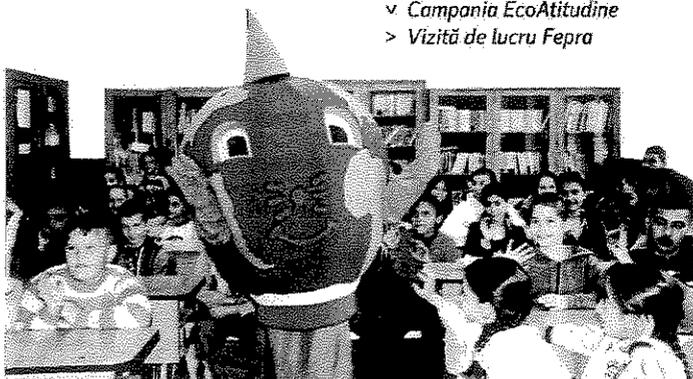
Din anul 2016 cu sprijinul unor organizații non guvernamentale cu profil ecologic, am ținut cursuri în cadrul disciplinelor opționale în instituțiile de învățământ din județ și am organizat tabere de vară tematice pentru copii. Trebuie să menționez că aceste demersuri au condus la o mai bună înțelegere a modului în care funcționează sistemul. Campaniile publicitare în mass media județeană au fost întotdeauna în concordanță cu ceea ce-am stabilit între firmele de salubritate și asociație. Avem o colaborare excelentă cu OIREP-urile Fepra Internațional, Greenpoint Management și Financier Recycling, ei din anul 2019 au un rol esențial privind campaniile de conștientizare pe plan material.

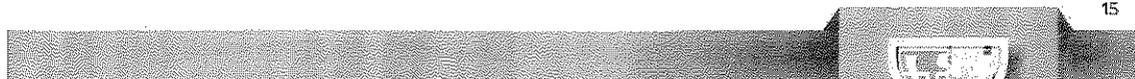


Ne puteți prezenta câteva elemente comparative legate de începutul activității asociației versus anul 2020?

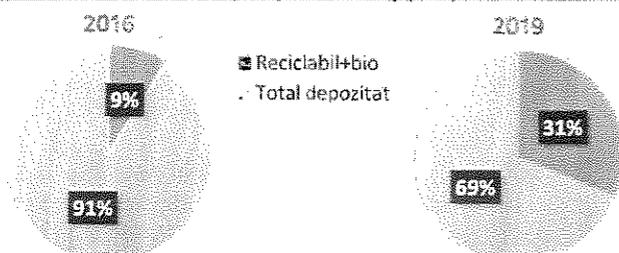
Managementul deșeurilor municipale din județul Covasna se realizează prin următoarele fluxuri de deșuri: menajere, similare, reziduale, reciclabile/ambalaje, biodegradabile, verzi și cele stradale. Comparativ cu anul 2016 când devierea de la depozitare a fost în jur de 5% la nivelul județului în anul 2019 am ajuns la 28% (menționăm, că sistemul nu beneficiază de stație TMB) în aceste cantități sunt calculate și deșeurile reciclabile și cele biodegradabile. În cursul anilor am constatat că cea mai

- ^ Elevi în vizită
- ^ Siloz compost / pământ de flori
- ✓ Campania EcoAtitudine
- > Vizită de lucru Fepra

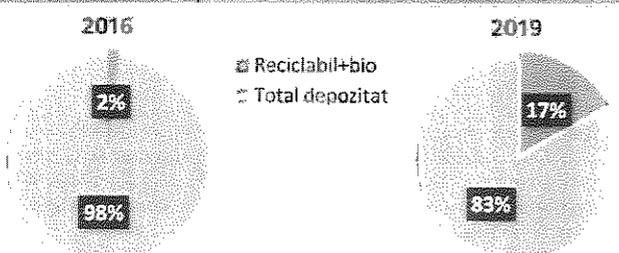




Deșeurile devotate - URBAN



Deșeurile devotate - RURAL



mare problemă în gestionarea deșeurilor reprezintă deșeurile biodegradabile unde cantitățile ajung la 60% din totalul generat. Din aceste considerente în anul 2020 am pornit împreună cu operatorul CMID SC ECO Bihor Srl o linie completă de ambalare a compostului. Deja am început valorificarea produsului pe piață. Exista și un paradox din păcate. Cu cât sistemele ajung la performanțe mai mari cu atât sunt mai vulnerabile. De exemplu: cu cât deșeurile reciclabile de ambalaje sunt în procent mai mare, cu atât depindem mai mult de OIREP-uri, orice dereglare pe parcursul producător de ambalaj-OIREP-ADI-salubrist are consecințe negative. O altă specificitate în județul nostru este faptul că în județul

Covasna se aplică tarife și nu taxă, salubristul facturând serviciul către populație și nu către primărie. Și acest fapt are dezavantajul ei, asociația și firmele de salubritate ne având pârghii legale de a controla numărul populației din județ.

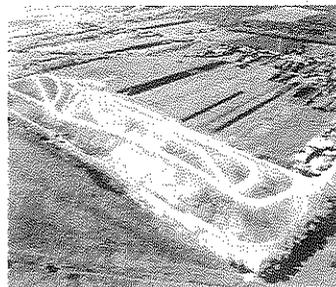
Ce proiecte de viitor vă propuneți?

Obiectivul ADI SIMD este atingerea tuturor țintelor impuse de uniunea europeană și asumată de România cu condiția să nu depășim gradul de suportabilitate al populației. Deși planul național de gestionare PNGD a fost publicat la sfârșitul anului 2017, metodologia de elaborare a planurilor județene a apărut doar în anul 2019.

Astăzi putem spune că planul județean este finalizat, are avizul de la Agenția Mediului, urmând ca la sfârșitul lunii iulie să fie aprobat prin HCL în consiliul județean. Planul prevede construirea unei stații TMB fără de care considerăm că țintele nu pot fi atinse în condițiile actuale.

Ținând cont de reușita proiectului din județul Covasna vă rog să transmiteți câteva gânduri colegilor dvs din celelalte județe prin care să le prezentați din secretele reușitei dvs în calitate de conducător al instituției.

Cel mai mare secret privind o bună funcționare al managementului deșeurilor este definirea obiectivelor comune și munca în echipă pentru a atinge cele propuse împreună. Întotdeauna am căutat să găsim echilibrul de a avea o relație bună între consiliul județean, UAT-uri, operatori, OIREP-uri și asociație. Nu susțin că este ușor, dar cu pragmatism și perseverență, cu evitare populismului ieftin pot să spun cu fermitate că se poate. Ceea ce vreau să transmit colegilor din țară este să rămânem uniți în FADI, având astfel șanse mai mari pentru a putea face schimbările ce sunt oportune și necesare atingerii obiectivelor propuse în managementul deșeurilor. Acest lucru este posibil doar dacă rămânem uniți în federația noastră.



Groapa de gunoi Sf. Gheorghe după închidere